



## INFORME JURÍDIC

ASSUMPTE: Consulta sobre determinades qüestions en relació amb les competències i procediments per a l'autorització de la crema de la palla de l'arròs al Parc Natural de l'Albufera

### ANTECEDENTS

#### **PRIMER. Petició i caràcter de l'informe**

Amb data 18 de setembre té entrada sol·licitud d'informe jurídic, remés per la Sotssecretaria de la Conselleria, sobre els dubtes que se li plantegen en relació amb determinades qüestions sobre les competències i procediment per a l'autorització de la crema de la palla de l'arròs al Parc Natural de l'Albufera.

No s'adjunta a la petició d'informe cap document ni s'expressa el parer de l'òrgan consultant, tal com exigeix l'article 18.1. del Decret 84/2006, de 16 de juny, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament de l'Advocacia General de la Generalitat, per la qual cosa es podria tornar la petició per a la seua esmena. No obstant això, procedim a emetre l'informe sol·licitat, i els recordem que en el futur es complisquen els requisits exigits per la citada norma.

D'acord amb l'article 5.3. de la Llei 1/2015, de 9 de desembre, d'assistència jurídica a la Generalitat, ens trobem davant un informe facultatiu, sol·licitat sobre la base de la dificultat tecnicojurídica de l'assumpte i que no té caràcter vinculant. No obstant això, atés el que disposa l'article 6 de la citada llei, els actes i resolucions administratives que s'aparten de l'informe hauran de ser motivats.

#### **SEGON. Objecte de l'informe**

En relació amb la crema de la palla de l'arròs en l'àmbit del Parc Natural de l'Albufera, la Sotssecretaria planteja les següents qüestions:

- a) *Per a la crema dels restolls de l'arròs al Parc Natural de l'Albufera, es manté l'obligació de sol·licitar autorització expressa i individual a través d'entitat local o consell agrari?*
- b) *Les sol·licituds s'han de dirigir davant la Direcció Territorial de la Conselleria d'Agricultura, Ramaderia i Pesca a València?*
- c) *És la persona titular de la Direcció Territorial de la Conselleria d'Agricultura, Ramaderia i Pesca a València, a la qual correspon resoldre, per delegació, les sol·licituds d'autorització? O, aquestes sol·licituds poden ser resoltes per delegació pel cap de Servei de Medi Ambient, lloc existent, actualment, en la Direcció Territorial de la Conselleria d'Agricultura, Ramaderia i Pesca a València?*
- d) *En relació amb la pregunta anterior, el procediment a seguir.*



Com a antecedents volem informar, per si poguera resultar d'utilitat, que l'any 2017 aquesta Advocacia va emetre l'informe 288/17 relatiu a l'eventual règim d'autorització aplicable a l'activitat agrícola de la crema de la palla de l'arròs i, en particular, a les limitacions juridicoadministratives d'aquesta activitat en l'àmbit del Parc Natural de l'Albufera. En aquell informe es conclouia:

*1. En principi, no hi ha una regulació específica que regule i limite aquesta activitat en el sentit de sotmetre-la a un instrument d'intervenció administrativa de l'Administració competent en matèria d'agricultura, sense perjudici dels controls que puguen realitzar-se des del punt de vista de la normativa de sanitat vegetal (Llei 43/2002, de sanitat vegetal).*

*2. Des del punt de vista de la prevenció d'incendis, l'activitat sí que estarà sotmesa a autorització prèvia de l'Administració competent en matèria de prevenció d'incendis forestals (en aquest cas, seria la DG de Prevenció d'Incendis Forestals de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, segons el Decret 158/2015) quan es tractara de terrenys situats a una distància inferior a 500 m de terreny forestal, i en aquest cas l'autorització haurà d'atorgar-se si es donen les condicions per a això, de conformitat amb els articles 57 de la Llei 3/1993 forestal de la CV, articles 145 i 146 del Reglament de la Llei, aprovat pel Decret 58/1995, i d'acord amb el PATFOR. Fora d'aquests casos, la crema de palla d'arròs (o en general la crema de restes agrícoles) haurà d'ajustar-se al que establisquen en cada cas les normes de prevenció d'incendis de caràcter local, i en aquests casos la competència és de caràcter municipal.*

*3. Des del punt de vista d'una eventual contaminació a l'atmosfera, en el cas de la crema de palla d'arròs a l'entorn de l'Albufera, i atés que és un espai protegit, l'òrgan competent (en aquest cas la DG de Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental) podrà considerar-les en el grup C del Catàleg (annex I de la Llei 34/2007 de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera, i en aquest cas i de conformitat amb l'article 13.3 de la Llei 34/2007, aquesta activitat hauria de ser notificada a l'òrgan competent de la comunitat autònoma en les condicions que determine la seua normativa. Per tant, tan sols es requereix que es notifique la crema a la DG de Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental, sense que la llei atribuïska a aquesta competències per a autoritzar-la o prohibir-la amb caràcter general. Això no obstant, han de considerar-se aplicables els principis generals de la Llei 34/2007, de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera quant a l'obligació dels particulars de procurar contribuir a la reducció de contaminants a l'atmosfera (art. 12.3 de Llei 34/2007), i a l'obligació de les administracions públiques de vetlar, en el marc de les seues competències, perquè s'adopten les mesures necessàries en les activitats, que permeten evitar o reduir la contaminació atmosfèrica (art. 12.3) i, en particular, perquè es respecten els objectius de qualitat de l'aire dins dels límits legals establits (art. 9 i 13 Llei 34/2007), tant des del punt de vista mediambiental, com dels òrgans competents en matèria de salut pública.*

*4. Quant a la possible afecció a l'Albufera, quant a la seua condició d'espai natural protegit i Xarxa Natura 2000, segons la normativa aplicable al Parc Natural de l'Albufera i a la seua consideració com a Xarxa Natura 2000, entenem que no existeix a priori una prohibició d'aquest tipus d'activitats ni la seua subjecció a un instrument d'intervenció administrativa, per la qual cosa en principi pot realitzar-se lliurement. Sense perjudici de l'anterior, d'acord amb els principis generals establits en la normativa aplicable a aquest espai natural protegit, qualsevol activitat que en un moment donat poguera tindre una afecció negativa sobre el Parc Natural de l'Albufera, i així quede acreditat tècnicament, podrà ser condicionada o controlada en el marc de la gestió de l'espai natural protegit.*



*5. Finalment, i tot i que no estariem davant una autorització sectorial, convé també esmentar les normes relatives al requisit de la condicionalitat en el marc de les ajudes de la PAC, en la mesura que aquestes normes fan referència a la possibilitat d'exceptuar la prohibició general de crema de restolls, per raons fitosanitàries, sempre que s'autoritze la crema per l'autoritat mediambiental competent. La concreció i manera de fer valdré d'aquesta excepció a la prohibició general per part dels agricultors sol·licitants de les ajudes, s'ha regulat en l'àmbit de la Comunitat Valenciana en les ordres 8/2015, 27 de febrer, de la Conselleria de Presidència i Agricultura, Pesca, Alimentació i Aigua (modificada per l'Ordre 24/2016, de 3 d'agost, de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural) i l'Ordre 7/2016 de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural. D'acord amb aquestes ordres i amb el PDR, i únicament als efectes del cobrament de les ajudes de la PAC, els agricultors sol·licitants d'aquestes que desitgen cremar la palla de l'arròs, hauran de sol·licitar a la direcció territorial competent en matèria de pagaments de les ajudes de la PAC la resolució d'excepció del requisit de condicionalitat. Quan el requisit a exceptuar siga precisament la prohibició general de 'crema de restolls en cereals', com és el cas que ens ocupa, serà preceptiva l'autorització de la unitat administrativa competent en matèria de medi ambient i protecció contra incendis. A més, en el cas de cultius situats en espais subjectes a alguna figura legal de protecció ambiental, com és el cas de l'Albufera, l'autorització de crema excepcional estarà supeditada a informe favorable de l'autoritat ambiental competent en la zona protegida, la qual, a més, assenyalarà les condicions concretes en què haurà de realitzar-se de la crema, sense perjudici de l'obligació de complir les normes generals en matèria de prevenció d'incendis.*

Encara que alguna de les anteriors conclusions podria continuar sent aplicable en l'actualitat, és cert que tant la normativa sectorial com l'organització de l'Administració autonòmica valenciana han canviat des de llavors, principalment per la prohibició general de crema de residus agrícoles introduïda per la Llei 7/2022, de residus i sòls contaminats per a una economia circular i per la constitució d'un nou Consell, amb un repartiment competencial entre les conselleries diferent del que llavors existia. Per tot això, és convenient i necessari tornar a realitzar una anàlisi sobre la qüestió relativa a la necessitat d'autorització o no a l'òrgan competent per a emetre-la, si escau, i al procediment a seguir.

### **TERCER. Normativa de referència**

Com ja s'ha exposat, el tema de la crema de restes agrícoles i, en particular, de la crema de la palla de l'arròs en l'àmbit d'un parc natural afecta diferents àmbits competencials i, en conseqüència, resulta afectat per normativa sectorial diferent, en particular, per la legislació en matèria de residus, per la legislació forestal i de prevenció d'incendis, la relativa a espais naturals i, en menor mesura, a la qualitat de l'aire i a la normativa reguladora de les ajudes a la PAC. També per normes reglamentàries dictades en desenvolupament de les anteriors, per resolucions i instruccions dictades per diferents òrgans autonòmics, així com pels plans locals de cremes, que tenen la naturalesa d'ordenances municipals.

Per a la redacció del present informe, s'han consultat les següents normes i actes administratius:

- **Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular** (d'ara endavant, Llei de residus) <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=boe-a-2022-5809>



- **Llei 5/2022, de 29 de novembre, de residus i sòls contaminats per al foment de l'economia circular a la Comunitat Valenciana** (d'ara endavant, Llei de residus de la CV)

<https://www.boe.es/buscar/act.php?id=boe-a-2023-3348&p=20221230&tn=1#ci-7>

- **Llei 43/2003, de 21 de novembre, de forests**

<https://www.boe.es/buscar/act.php?id=boe-a-2003-21339&p=20220921&tn=1#ciiii-3>

- **Llei 3/1993, de 9 de desembre, forestal de la Comunitat Valenciana**

<https://www.boe.es/buscar/act.php?id=boe-a-1994-1915&p=20230116&tn=1>

- **Decret 98/1995, de 16 de maig, del Govern valencià, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 3/1993, de 9 de desembre, forestal de la Comunitat Valenciana.** (d'ara endavant, antic Reglament forestal) [https://dogv.gva.es/auto/dogv/docvpub/rlgv/1995/d\\_1995\\_098\\_ca\\_d\\_2018\\_148.pdf](https://dogv.gva.es/auto/dogv/docvpub/rlgv/1995/d_1995_098_ca_d_2018_148.pdf)

Derogat pel Decret 91/2023.

- **Decret 91/2023, de 22 de juny, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 3/1993, de 9 de desembre, forestal de la Comunitat Valenciana.** (d'ara endavant, Reglament forestal)

[https://dogv.gva.es/datos/2023/07/07/pdf/2023\\_7436.pdf](https://dogv.gva.es/datos/2023/07/07/pdf/2023_7436.pdf)

- **Decret 58/2013, de 3 de maig, del Consell, pel qual s'aprova el Pla d'acció territorial forestal de la Comunitat Valenciana (PATFOR),** parcialment derogat pel nou reglament forestal. No conté regulació que afecte la present consulta.

- **Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat**

<https://www.boe.es/buscar/act.php?id=boe-a-2007-21490>

- **Llei 11/1994, de 27 de desembre, de la Generalitat Valenciana, d'espais naturals protegits**

<https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=boe-a-1995-3325>

Únicament l'article 14 es refereix de manera indirecta als usos agraris, en assenyalar que *l'orientació als usos tradicionals agrícoles en els espais protegits i la seua determinació es realitzaran en col·laboració amb l'Administració agrària i es recolliran en el corresponent instrument d'ordenació ambiental.*

- **Decret 96/1995, de 16 de maig, pel qual es va aprovar el Pla d'ordenació dels recursos naturals del Parc Natural de l'Albufera.** (d'ara endavant, PORN)

[https://dogv.gva.es/portal/ficha\\_disposicion\\_pc.jsp?sig=1249/1995&L=1](https://dogv.gva.es/portal/ficha_disposicion_pc.jsp?sig=1249/1995&L=1)

- **Decret 259/2004, de 19 de novembre, del Consell de la Generalitat, pel qual s'aprova el Pla rector d'ús i gestió del Parc Natural de l'Albufera.** (d'ara endavant, PRUG).

Parcialment anul·lat per Sentència de 6 de maig de 2008, del TSJ de la Comunitat Valenciana. Actualment està en redacció un nou Pla rector. L'anterior no feia esment a l'activitat de la crema de la palla de l'arròs.

- **Resolució de 20 de desembre de 2021, de la consellera d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, per la qual s'aprova la revisió del Pla de prevenció d'incendis forestals del Parc Natural de l'Albufera.**



Res a destacar, excepte la previsió de realitzar jornades informatives dirigides als agricultors de la zona, sobre la normativa aplicable al Parc Natural sobre les normes de seguretat a tindre en compte quan es realitzen cremes d'algun tipus, especialment de la palla de l'arròs.

*D'acord amb la disposició transitòria primera del Decret 91/2023 (Reglament forestal CV), mentre no s'aprove la revisió dels plans de prevenció d'incendis forestals de demarcació forestal vigents i es pugua realitzar la seua incorporació en un annex específic, com es preveu en l'article 47 de l'annex I del present reglament, els plans de prevenció d'incendis forestals de parcs naturals estaran vigents i seran aplicables en l'àmbit territorial previst en aquests, tenint prevalença sobre qualsevol altra planificació en matèria de prevenció d'incendis forestals.*

**- Plans locals de Cremes dels municipis de València, Silla, Sueca, Cullera, Albalat de la Ribera i Algemesí**

L'àmbit del PORN de l'Albufera comprén totalment o parcialment 57 municipis, però el cultiu de l'arròs només es dona en algun d'aquests. Dels municipis possiblement afectats, només sis han aprovat un pla local de cremes (València, Silla, Sueca, Cullera, Albalat de la Ribera, Alaquàs i Algemesí). La resta d'entitats locals, Alfafar, Sedaví, Massanassa, Catarroja, Albal, Beniparrell i Sollana, o bé no disposen de Pla local de cremes aprovat o bé si el tenen, aquest no consta en la pàgina web de la Conselleria, que desconeixem si està actualitzada.

**- Llei 43, 2002, de sanitat vegetal**

<https://www.boe.es/buscar/act.php?id=boe-a-2002-22649#:~:text=La%20presente%20Ley%20tiene%20por,dona%C3%B1os%20ocasionados%20por%20las%20plagas.>

**- Llei 5/2019, de 28 de febrer, d'estructures agràries de la Comunitat Valenciana**

<https://www.boe.es/buscar/act.php?id=boe-a-2019-4086&p=20221230&tn=1#tp>

**- Normativa europea sobre el finançament, gestió i seguiment de la PAC, fonamentalment el Reglament (UE) 2021/2116 del Parlament Europeu i del Consell de 2 de desembre de 2021 sobre el finançament, la gestió i el seguiment de la política agrícola comuna i pel qual es deroga el Reglament (UE) n.o 1306/2013**

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/es/txt/?uri=celex%3A32021R2116>

**- Ordre 7/2016, de 18 d'abril, de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, per la qual es regula l'aplicació de la condicionalitat i s'estableixen els requisits legals de gestió i les bones condicions agràries i mediambientals que han de complir les persones beneficiàries que reben pagaments directes, determinades primes anuals de desenvolupament rural o pagaments en virtut de determinats programes de suport al sector vitivinícola a la Comunitat Valenciana.**

Aquesta norma que estableix el procediment per a sol·licitar l'excepcionalitat de la condicionalitat i permetre la crema de restolls per al cobrament de les ajudes de la PAC, hauria de revisar-se per a comprovar la seua adaptació al nou Reglament UE 2021/2116.



- **Resolució de 10 de febrer de 2023, de la consellera d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, per la qual s'aproven les instruccions per a l'ús del foc en l'eliminació de residus agrícoles i forestals.**

[https://dogv.gva.es/datos/2023/02/23/pdf/2023\\_1609.pdf](https://dogv.gva.es/datos/2023/02/23/pdf/2023_1609.pdf)

Sobre la citada resolució, de la interpretació de la qual semblen derivar-se els dubtes que han motivat la present consulta, hem d'advertir que es tracta d'instruccions i, per tant, igual que les circulars i ordres de servei són actes administratius que els òrgans superiors jeràrquics de les administracions dirigeixen als seus inferiors fent ús de la seua potestat d'autoorganització i els destinataris de la qual són els funcionaris o els òrgans administratius inferiors, sense que vinculen a tercers aliens a l'àmbit administratiu. La seua finalitat no és una altra que la de donar pautes interpretatives per a l'aplicació de les normes a fi de garantir una unitat d'actuació, o aclarir algun concepte fosc, sense que calga depassar l'àmbit de la norma que interpreten. No tenen caràcter normatiu, ni són el resultat de l'exercici de la potestat reglamentària.

Malgrat tractar-se d'una mera instrucció i de no tindre caràcter normatiu, la resolució citada sembla establir obligacions per a tercers no vinculats jeràrquicament a l'Administració, com és l'establiment d'un règim especial per a la gestió de la palla de l'arròs al Parc Natural de l'Albufera o la regulació de les condicions de les cremes o del procediment per a tramitar les sol·licituds d'autorització.

Atés que no és una norma jurídica, la resolució no pot ser derogada, però entenem que aquesta ha perdut la seua eficàcia. En primer lloc, perquè es basa en una norma, el Decret 98/1995, de 16 de maig, del Govern Valencià, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 3/1993, de 9 de desembre, forestal de la Comunitat Valenciana, que ha sigut expressament derogada pel nou Reglament forestal de la Comunitat Valenciana.

A més, la citada instrucció va ser dictada per la persona titular de la llavors Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica que exercia les competències en matèria tant d'agricultura, com de medi ambient, de residus i de prevenció d'incendis, i en fer referència a l'actuació de determinats òrgans de la Conselleria (fonamentalment les direccions territorials) la resolució no indicava quines competències exercien, per la qual cosa aquells podien estar actuant en l'exercici de qualsevol de les competències citades. En el moment actual, aqueixes competències han sigut distribuïdes entre tres conselleries diferents, per la qual cosa la Direcció Territorial de l'actual Conselleria d'Agricultura no pot ja intervenir si es tractava de competències en matèria de residus (vegeu resolució quart) o en matèria de prevenció d'incendis forestals o medi natural (vegeu annex III, apartat tercer i annex V).

- **Nota interpretativa de la Direcció General de Prevenció d'Incendis Forestals sobre l'aplicació de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus quant a la crema de restes agrícoles i forestals en l'àmbit de la Comunitat Valenciana.**

[https://cjusticia.gva.es/documents/162905929/0/nota+INTERPRETATIVA+LLEI+RESIDUS\\_signat+%284%29.pdf/8fac5e9a-a39a-5fb4-ce65-575f177373d1?t=1652437018403](https://cjusticia.gva.es/documents/162905929/0/nota+INTERPRETATIVA+LLEI+RESIDUS_signat+%284%29.pdf/8fac5e9a-a39a-5fb4-ce65-575f177373d1?t=1652437018403)

És un document, dictat per l'òrgan competent en matèria de prevenció d'incendis, un document merament interpretatiu que manca d'efectes jurídics. A més, entenem que no resulta d'aplicació en l'actualitat, perquè es va dictar a pocs dies de l'entrada en vigor de la Llei de residus, per tant, sobre la base d'una redacció de l'article 27 que ha sigut modificada i es basava en la





regulació de la crema de restes agrícoles del Decret 98/1995 que va aprovar el Reglament de la llei forestal de la CV, actualment derogat.

**- Pla de gestió de la palla de l'arròs al Parc Natural de l'Albufera 2022**

[https://parquesnaturales.gva.es/documents/80302883/82915572/pla\\_gestio\\_palla\\_final.pdf/2274f1bd-7dca-015d-a8e2-fe31b6d6a585?t=1663835747991](https://parquesnaturales.gva.es/documents/80302883/82915572/pla_gestio_palla_final.pdf/2274f1bd-7dca-015d-a8e2-fe31b6d6a585?t=1663835747991)

Aquest document, elaborat en l'exercici 2022 per la Conselleria llavors competent en matèria d'agricultura, residus, medi ambient i prevenció d'incendis, figura en la pàgina web de la Conselleria en l'apartat de parcs naturals, sense que conste per quin òrgan ha sigut aprovat, si ha sigut publicat, quins efectes jurídics produeix, si s'ha aprovat amb vocació de permanència indefinida o si només és vàlid per a aqueix exercici.

El Pla advoca per una reutilització i gestió ecològica de la palla de l'arròs i remet quant al procediment d'autorització a una Resolució de 2022/4363, de 17 de maig de 2022, de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica per a l'atorgament de l'autorització excepcional i individualitzada de la crema de residus agrícoles i forestals. La citada resolució es va dictar per la citada conselleria sobre la base de les competències que en aquell moment exercia en matèria de prevenció d'incendis forestals, sanitat vegetal, agricultura i gestió de residus. En l'actualitat aquesta resolució ha perdut la seua eficàcia per declarar-ho així expressament la resolució posterior de 10 de febrer de 2023, de la consellera d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, per la qual s'aproven les instruccions per a l'ús del foc en l'eliminació de residus agrícoles i forestals, que també ha esdevingut ineficaç per la nova organització de l'Administració valenciana i per l'aprovació del recent reglament forestal.

D'acord amb el que s'ha assenyalat anteriorment, podem formular les següents:

## II. CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

### **PRIMERA. PROHIBICIÓ GENERAL DE CREMA DE RESIDUS VEGETALS GENERATS EN L'ENTORN AGRARI O SILVÍCOLA**

La Llei 7/2022, de residus, dictada a l'empara de l'article 149.1.23a de la Constitució Espanyola, amb el caràcter de legislació bàsica de protecció del medi ambient, va establir en el seu article 27 una prohibició general de cremar els residus vegetals generats en l'entorn agrari. Aquests han de gestionar-se d'acord amb el que es preveu en aquesta, especialment la jerarquia de residus, i prioritzar-se el seu reciclatge mitjançant el tractament biològic de la matèria orgànica.

En la mateixa línia, encara que des del punt de vista de la contaminació de l'atmosfera, la directiva citada en el mateix article 27 de la llei de residus, la Directiva (UE) 2016/2284 del Parlament Europeu i del Consell de 14 de desembre de 2016 relativa a la reducció de les emissions nacionals de determinats contaminants atmosfèrics, incorporada al nostre ordenament pel Reial decret 818/2018, de 6 de juliol, sobre mesures per a la reducció de les emissions nacionals de determinats contaminants atmosfèrics, preveu que *els estats membres podran prohibir la crema a l'aire lliure de restes i residus de collites i de brossa forestal. Els estats membres controlaran i faran complir l'aplicació de la prohibició ... Les excepcions a aquesta prohibició es*



Presidència

Abogacia General de la Generalitat

*limitaran a programes de prevenció per a evitar incendis forestals descontrolats, controlar plagues o protegir la biodiversitat.*

Volem per això destacar que el principal objectiu de les administracions públiques ha de ser afavorir el reciclatge i la gestió sostenible dels residus vegetals. Únicament de manera excepcional i pels motius taxats en les lleis s'hauria de poder recórrer a altres mesures d'eliminació dels residus agrícoles, com pot ser la seua crema.

Així es recull de fet en diferents instruments, entre altres en el Pla de gestió de la palla de l'Arròs en l'Albufera 2022 o en les instruccions aprovades per Resolució de 10 de febrer de 2023, de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Energètica, que segons hem exposat ja en l'apartat anterior del present informe, entenem que ha perdut la seua eficàcia. No obstant això, i com a mera declaració d'intencions, en l'annex V, apartat 1 podem llegir que *la Conselleria impulsarà les accions necessàries per a impulsar (valga la redundància), en col·laboració amb el sector agrari i els ajuntaments afectats, la gestió sostenible dels residus agrícoles procedents de restolls i palla de l'arròs.* En l'apartat 2, que *en les zones que en el pla de gestió de la palla marcara com a susceptible de recollida del subproducte, es prioritzarà i facilitarà la retirada, excepte que es justifique de manera expressa i detallada, la impossibilitat de realitzar aquesta pràctica.*

Realitzada aquesta observació que ha de guiar l'actuació de l'Administració a evitar les cremes i afavorir el reciclatge de la palla de l'arròs i de qualsevol altra resta agrícola, passem a analitzar els supòsits excepcionals en què es permet la crema. Les excepcions a la prohibició general de cremar restes vegetals estan assenyalades en l'article 27.3 de la llei de residus i són:

- Les xicotetes i microexplotacions agràries.
- Altres explotacions diferents de les anteriors, de manera excepcional quan la crema estiga justificada en raons fitosanitàries o de prevenció d'incendis.

La llei de residus no defineix què s'entén per xicotetes i microexplotacions agràries. Atés el concepte de petita empresa i microempresa recollit en l'annex I, article 2, del Reglament UE 702/2014 de la Comissió, de 25 de juny de 2014, pel qual es declaren determinades categories d'ajuda en els sectors agrícola i forestal compatibles amb el mercat interior, podem distingir dins de la categoria de les PIME, entre:

- petita empresa, aquella que ocupa menys de 50 persones i el volum anual de negocis o balanç general anual de les quals no supere els 10 milions d'euros.

- microempresa, aquella que ocupa menys de 10 persones i el volum anual de negocis o balanç general anual de les quals no supere els 2 milions d'euros.

Per tant, les xicotetes i les microexplotacions agràries poden cremar les seues restes agrícoles sense necessitat de justificar l'acció, en estar dispensades de la regulació de la llei de residus. Qüestió diferent, que abordarem més endavant, és si per a realitzar aquestes cremes requereixen o no autorització de l'Administració.

La segona excepció, aplicable a la resta d'explotacions, és la possibilitat de cremar en aquells supòsits en què l'acció es justifique per raons de caràcter fitosanitari o tinga per objecte





previndre els incendis. Cal fer notar que la llei parla de previndre els incendis, no necessàriament incendis forestals. En aquests casos, la llei de residus exigeix:

- autorització de l'òrgan competent de les comunitats autònomes i
- que s'acredite que no hi ha altres mitjans per a evitar la propagació de plagues, per al cas que la crema es justifique en raons fitosanitàries.

Vista la norma general de prohibició i les seues excepcions queda per assenyalar que la disposició transitòria quarta de la llei de residus dona un termini de tres anys des de la seua entrada en vigor, perquè les comunitats autònomes adapten al que s'estableix en la llei les autoritzacions, sol·licituds i comunicacions presentades amb anterioritat.

Seguint amb la legislació en matèria de residus, la llei de residus de la Comunitat Valenciana, article 47, disposa que:

*1. Les administracions autonòmiques i locals, en l'àmbit de les seues competències, han d'assegurar-se que, quan no es duga a terme la valorització segons el que es disposa en l'article 41, els residus siguen objecte d'operacions d'eliminació segures adoptant les mesures que garantisquen la protecció de la salut humana i el medi ambient .*

*2. ...*

*3. La conselleria competent en matèria de medi ambient i agricultura regularà els criteris i circumstàncies fitosanitàries, d'accessibilitat, de situació o de maneig de les parcel·les, amb la finalitat d'evitar la propagació de plagues o la prevenció d'incendis forestals, que s'aplicaran i concretaran en els plans de cremes agrícoles, ordenances municipals o altres instruments d'ordenació en aquesta matèria i mantindre'ls actualitzats en els seus respectius àmbits territorials*

L'apartat 3 parla de la conselleria competent en matèria de medi ambient i agricultura, perquè en el moment d'aprovació de la norma totes dues competències requeien en una mateixa conselleria, però ara estem davant dues conselleries diferents. Caldria entendre que els criteris i circumstàncies fitosanitàries, dirigits a evitar la propagació de plagues podrien ser fixats per la conselleria competent en sanitat vegetal, és a dir, la competent en matèria d'agricultura, mentre que els criteris dirigits a la prevenció d'incendis forestals haurien de ser elaborats per la conselleria competent en matèria de prevenció d'incendis forestals, que ja no és la Conselleria de Medi Ambient, sinó la de Justícia i Interior. Probablement l'article fa referència a la conselleria competent en matèria de medi ambient perquè tradicionalment, la prevenció d'incendis ha sigut una competència atribuïda a la conselleria competent en medi ambient. Atés que actualment ja no ho és, hauria de revisar-se aquest article per a adequar-lo a l'actual repartiment de competències.

Més enllà de la necessitat d'elaborar criteris d'eliminació de residus basats en raons fitosanitàries o de prevenció d'incendis forestals, la llei de residus de la Comunitat Valenciana no regula cap altre aspecte relatiu a l'autorització, procediment, condicions d'una possible crema de residus agrícoles, sinó que remet als plans de cremes agrícoles, ordenances municipals i altres instruments d'ordenació en la matèria.

**SEGONA. LA CREMA DE RESTES AGRÍCOLES EN LA LEGISLACIÓ FORESTAL**

La regulació més àmplia i detallada, quasi l'única, sobre la crema de restes vegetals en l'entorn agrari la trobem en la legislació sobre forests. Però per l'àmbit d'aplicació d'aquestes normes, aquestes només resulten aplicables, com veurem a continuació, per a aquelles explotacions que es troben en terrenys forestals o adjacents a aquests.

Quan la crema de restes agrícoles es realitze en terrenys forestals o els seus voltants, la legislació bàsica estatal, Llei 43/2003, de 21 de novembre, de forests, remet a les normes que aproven les comunitats autònomes, en establir en l'article 44.3 que *Les comunitats autònomes regularan en forests i àrees confrontants l'exercici de totes aquelles activitats que puguen donar lloc a risc d'incendi, i establiran normes de seguretat aplicables a edificacions, obres, instal·lacions elèctriques i infraestructures de transport en terrenys forestals i els seus voltants, que puguen implicar perill d'incendis o ser afectades per aquests. En particular, regularan de manera específica la prevenció d'incendis forestals i les mesures de seguretat en les zones d'interfase urbanoforestal. ....*

Per part seua, la Llei forestal de la Comunitat Valenciana, prohibeix amb caràcter general encendre foc en terrenys forestals i en la zona d'influència forestal (franja de 500 metres d'amplària circumdant als terrenys forestals), excepte en els supòsits expressament previstos i autoritzats reglamentàriament conformement a la mateixa llei (article 57.1 i 2.). Els apartats 3 a 5 d'aquest article 57 realitzen una remissió al reglament per a la regulació de determinats aspectes, en els següents termes:

*3. Reglamentàriament s'establiran tant les normes de regulació d'usos i activitats susceptibles de generar risc d'incendis en els terrenys forestals i zona d'influència forestal, com les prohibicions que resulten necessàries.*

*4. Reglamentàriament es determinaran els usos i activitats sotmesos a autorització administrativa prèvia o declaració responsable, així com les condicions d'excepció, els períodes de risc, els sistemes i precaucions exigits per a fer ús del foc en terrenys forestals i en la zona d'influència forestal, per tal com puguen afectar el risc d'incendi.*

*5. L'autorització administrativa referida en el paràgraf anterior s'atorgarà d'acord amb el procediment que reglamentàriament s'establisca i imposarà les condicions que es consideren necessàries per a l'exercici de l'activitat. Aquesta autorització administrativa es podrà substituir per una declaració responsable en els casos que reglamentàriament així es determine.*

Aquest desenvolupament reglamentari es va realitzar a través del Decret 98/1995, de 16 de maig, del Govern valencià, pel qual s'aprova el reglament de la Llei 3/1993, de 9 de desembre, forestal de la Comunitat Valenciana, recentment derogat pel Decret 91/2023, de 22 de juny, del Consell, que va entrar en vigor el passat 8 de juliol de 2023.

Com disposa l'article 131 del nou Reglament forestal, el règim d'usos, restriccions i/o prohibicions establides en aquest reglament sobre l'ús del foc en els terrenys forestals i en la zona d'influència forestal haurà d'entendre's sense perjudici de les limitacions en matèria de crema de residus vegetals generats en l'entorn agrari o silvícola, establides en la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular. En terrenys forestals o zona



d'influència forestal les restes agrícoles només podran ser cremades amb la preceptiva autorització i amb les limitacions i condicionants establits en el Reglament forestal, i s'exigeix, a més, que es tracte d'una microexplotació o que la crema estiga degudament justificada en raons fitosanitàries o de prevenció d'incendis, perquè en la resta de supòsits les cremes estan prohibides per la normativa de residus, com en qualsevol altre terreny.

En terrenys forestals i en la zona d'influència forestal, l'article 132.1.g) prohibeix expressament, a més d'altres accions, la crema de residus vegetals generats en l'entorn agrari o silvícola durant el període comprés entre l'1 de juny i el 15 d'octubre, tots dos inclusivament, llevat que aquesta activitat es tinga en compte en un pla local de cremes aprovat per l'òrgan competent.

Per al període comprés entre el Dijous Sant i els 11 dies naturals següents, tots dos inclusivament, com a mesura precautòria general, l'article 132.2. b) prohibeix la crema de residus vegetals generats en l'entorn agrari o silvícola.

La primera conclusió que podem traure de l'article 132 és que és vàlida únicament per a l'entorn forestal, la possibilitat o no de fer foc està condicionada, en primer lloc, pel moment de l'any en què es pretenga dur a terme l'activitat.

Així, està absolutament prohibida la crema de residus vegetals entre el Dijous Sant i els 11 dies naturals següents, per a totes les explotacions sense importar si es tracta d'una explotació gran o xicoteta i independentment del motiu que la justificaria. No obstant això, de manera excepcional i per resolució motivada, el director general competent en matèria de prevenció d'incendis podria autoritzar la crema, d'acord amb l'article 137.

En el període comprés entre l'1 de juny i el 15 d'octubre, també hi ha en principi una prohibició general. Malgrat això, sí que es podrà procedir a la crema de residus vegetals de l'entorn agrari quan així estiga expressament previst en el pla local de cremes. El règim d'autorització serà el previst en cada cas en el pla local de cremes.

La resta de l'any sí que és possible l'ús del foc en terrenys forestals o confrontants, però tal activitat està subjecta a intervenció administrativa, ja siga a través d'autorització o de declaració responsable.

Així, l'article 133.1.g) exigeix autorització administrativa expressa per a la crema de residus vegetals generats en l'entorn agrari, situats dins de la zona d'influència forestal (no esmenta aquest article les cremes en terreny forestal, perquè no estariem davant cremes agrícoles), fora del període comprés entre l'1 de juny i el 15 d'octubre. Insistim a recordar que, per aplicació de la llei de residus, l'autorització haurà de basar-se en els motius fitosanitaris o de prevenció d'incendis. En empreses xicotetes no caldrà al·legar motius fitosanitaris o de prevenció d'incendis, perquè no resulten aplicables les limitacions de la llei de residus i per a aquest tipus d'explotacions, l'article 134.1.a) substitueix l'autorització expressa per una declaració responsable.

És important tindre en compte les possibles resolucions motivades i excepcionals que pot dictar la direcció general competent en matèria de prevenció d'incendis sobre modificació extraordinària dels períodes, horaris i condicions de la crema sobre la base de condicions de risc d'incendi forestal o a raons fitosanitàries, d'acord amb l'article 137. La previsió d'un altre tipus de raons que fa aquest article, com són raons d'investigació o altres motius d'urgència degudament justificats que no permeten el seu ajornament, entenem que és contrària a la



normativa estatal bàsica que només preveu els dos motius tantes vegades citats per a permetre l'ús del foc per a l'eliminació de restes vegetals: els fitosanitaris o els de prevenció d'incendis.

En tots els supòsits ha d'aplicar-se el que es preveu en la normativa sectorial que resulte d'aplicació i respectar les condicions assenyalades en l'annex VIII (Condicions mínimes per a la realització de determinades accions o activitats amb ús del foc en terreny forestal o en la zona d'influència forestal). Condicions que també podran ser modificades per resolució motivada del director general competent en matèria de prevenció d'incendis, d'acord amb l'article 137 abans citat.

L'article 136, que al seu torn remet a l'annex VII del decret, regula el procediment d'autoritzacions expresses i declaracions responsables per a accions o activitats amb ús del foc en terrenys forestals i zona d'influència forestal.

Les sol·licituds, d'acord amb els articles 1 i 2 de l'annex VII, es presentaran en la seu electrònica i seran tramitades per la persona que haja de realitzar l'acció o activitat que implique l'ús del foc, o el seu representant. Per tant, i responent en part a la primera qüestió plantejada en la sol·licitud d'informe, en el cas que la crema es realitze en terreny o zona d'influència forestal, no és possible la presentació de la sol·licitud d'autorització per l'ajuntament afectat o pel consell agrari local, llevat que l'interessat haguera atorgat el corresponent apoderament a favor seu.

Quan la crema es realitze entre l'1 de juny i el 15 d'octubre, tots dos inclusivament, s'haurà de sol·licitar informe preceptiu en matèria de prevenció d'incendis forestals, en el qual s'establiran, amb caràcter vinculant, les condicions particulars a aplicar durant aquest període, d'acord amb l'article 1.2. b) de l'annex VIII. No obstant això, per al cas particular de la crema de la palla de l'arròs, cal estar al que s'estableix en l'apartat c) del citat article 1.2.

L'apartat c) d'aquest article, estableix per al supòsit concret de la crema de la palla de l'arròs en superfícies de cultiu situades a l'entorn de l'Albufera de València i situades en la zona d'influència forestal, que no caldrà l'informe preceptiu en matèria de prevenció d'incendis forestals, indicat en l'apartat anterior, si la crema es realitza entre l'1 d'octubre i fins a la finalització de la campanya de la sega de l'arròs, i en tot cas, fins al 31 de desembre de l'any natural, tots dos inclusivament. Només es podran realitzar aquestes cremes en els dies i zones per als quals el nivell de preemergència davant el risc d'incendis forestals, que recull el Pla especial enfront del risc d'incendis forestals de la Comunitat Valenciana establisca el nivell 1 (alerta 1) i en horari des de l'orto fins a les dues hores abans de l'ocàs solar, moment en el qual haurà d'estar extinta. Encara que l'informe no resulte preceptiu, l'autorització expressa sí que ho és.

L'òrgan competent per a resoldre és la persona titular de la direcció territorial competent en matèria de prevenció d'incendis forestals, la qual pot delegar la competència, totalment o parcialment, d'acord amb els apartats 1 i 4 de l'article 6 de l'annex VII que disposa que

*Les autoritzacions a què fa referència l'article 133.1, lletres a) a e) i també g), corresponen la persona titular de la direcció territorial corresponent. En cas d'afectar més d'una província serà la direcció general competent en matèria de prevenció d'incendis forestals. El termini de resolució serà d'un mes.*



El silenci administratiu té efectes negatius, d'acord amb l'apartat 3 de l'article 6 de l'annex VII: *Transcorreguts els terminis de resolució previstos en el present article, sense que es notificara resolució s'entendrà no autoritzada.*

Per part seua, les declaracions responsables, d'acord amb l'article 7, hauran de presentar-se a través dels formularis normalitzats i disponibles en la pàgina web de la conselleria competent en matèria forestal. Mentre no estiguen disponibles els models de declaració responsable, la disposició final segona exigeix autorització expressa per part de l'òrgan competent en la matèria (en matèria de prevenció d'incendis).

### **TERCERA. ELS PLANS LOCALS DE CREMES (PLQ)**

El pla local de cremes és un instrument d'ordenació en la matèria, proposat pel ple de les entitats locals, amb la participació dels consells locals agraris i l'aprovació de l'òrgan de l'administració autonòmica competent en matèria de prevenció d'incendis, en particular, per la direcció territorial de la conselleria amb competències en matèria de prevenció d'incendis forestals.

La intervenció de la conselleria competent en agricultura en l'elaboració i aprovació dels PLQ únicament es preveu en aquells casos extraordinaris en què el pla incorpore l'ús del foc en el període comprés entre l'1 de juny i el 15 d'octubre. En aquests casos la conselleria, com a òrgan competent en sanitat vegetal, ha d'informar favorablement la necessitat de realitzar les cremes en aqueix període extraordinari per l'existència d'espècies o varietats de cultiu concretes.

El PLQ té naturalesa d'ordenança municipal i, per tant, naturalesa de norma reglamentària.

És un instrument de summa importància, perquè ja hem vist com, a pesar que, amb caràcter general, les cremes estan prohibides en terrenys forestals o zona d'influència forestal entre l'1 de juny i el 15 d'octubre, sí que és possible realitzar-les quan aquestes estiguen previstes en els plans locals de cremes. (article 132.1.g) Reglament forestal).

D'altra banda, la regulació del PLQ resulta aplicable a tots els terrenys, no necessàriament terrenys forestals o de la seua àrea d'influència, perquè el reglament no estableix limitació en aquest sentit. No obstant això, l'àmbit d'aplicació dels plans locals de cremes agrícoles dels municipis no abasta qualsevol explotació agrària, la regulació que estableix el PLQ queda limitada a les xicotetes i microexplotacions agràries i deixa sense resoldre les qüestions relatives a les autoritzacions de cremes en grans explotacions.

Els plans locals de cremes agrícoles estan regulats en l'article 138 del Reglament forestal, que disposa:

#### *Article 138. Plans locals de cremes agrícoles (PLQ)*

*1. Les entitats locals, amb la participació dels consells locals agraris, podran regular l'ús del foc com a eina agrícola, d'acord amb les peculiaritats de cada municipi. Aquesta regulació queda limitada a les cremes per a l'eliminació de residus agraris generats en xicotetes i microexplotacions agràries, d'acord amb la definició vigent, a fi de previndre els incendis forestals i sense perjudici de les limitacions*



establides en la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular.

2. Els plans locals de cremes contindran, com a mínim, els següents apartats:

- a) Inventari d'accions o activitats agrícoles que requereixen del foc com a eina de gestió. Quantificació i justificació
- b) Proposta de regulació i organització de les accions o activitats en el temps i en l'espai, que garantisca al màxim la conservació de les forests enfront del risc d'incendi.
- c) Normativa d'aplicació per a la realització de totes les cremes, amb caràcter d'ordenança municipal.
- d) Cartografia on quede reflectida l'organització proposada amb partides, dates i cicles de crema, etc.
- e) Mitjans d'intervenció administrativa que l'entitat local disposa per a donar suport al pla local de cremes.
- f) Quadre resum amb l'organització espacial, temporal i normes d'aplicació.

3. Les normes de crema de marges de cultiu i de crema de residus vegetals generats en l'entorn agrari del pla de cremes hauran de complir com a mínim les establides en l'annex VIII i, a més:

- a) Primer període d'exclusió: queden prohibides aquestes cremes en els períodes compresos entre el Dijous Sant i els 11 dies naturals següents, tots dos inclusivament.
- b) Segon període d'exclusió: queden prohibides aquestes cremes en el període comprés entre l'1 de juny i el 15 d'octubre, tots dos inclusivament. Es podran exceptuar les cremes previstes en un pla local de cremes en el qual estiga aprovada la possibilitat de realitzar cremes en aquest segon període, d'acord amb l'apartat 4.
- c) Horari de cremes: s'estableix com a horari de cremes el comprés entre l'orto solar i les 13.30, moment en què el foc haurà d'estar totalment apagat, a excepció del que es disposa en l'apartat 4.
- d) Nivell de preemergència: només es podran realitzar cremes quan el nivell de preemergència per risc d'incendis forestals, determinat per l'òrgan competent, siga 1.

4. En aquells municipis en els quals, per l'existència d'espècies o varietats de cultiu concretes, es requerisca l'eliminació de restes mitjançant l'ús del foc, de manera extraordinària, en el període comprés entre l'1 de juny i el 15 d'octubre, tots dos inclusivament, es podrà sol·licitar la seua incorporació excepcional al pla local de cremes. Aquesta necessitat haurà d'estar justificada i ser informada favorablement pel departament de la Generalitat competent en sanitat vegetal d'agricultura per a aquestes espècies o varietats de cultiu concretes. Aquestes cremes extraordinàries tindran horari limitat des de l'orto solar fins a les 11.00 hores, moment en el qual haurà d'estar completament apagada, i únicament es podran realitzar quan el nivell de preemergència per risc d'incendis forestals, determinat per l'òrgan competent, siga 1.

5. Les accions o actuacions recollides i regulades en el corresponent pla local de cremes es regularan pel que es disposa en aquest, una vegada estiga aprovat.





6. *En el cas que el pla local de cremes preveja autorització expressa, les normes apareixeran obligatòriament juntament amb l'autorització i identificació de l'interessat i serà obligatori que l'interessat porte amb ell aquest document durant l'execució de la crema. Aquesta autorització haurà de ser expedida per l'entitat local. Les autoritzacions podran substituir-se per una declaració responsable o comunicació, si escau, d'acord amb el que es disposa en l'article 69 de la Llei 39/2015 i en els termes previstos en el corresponent pla local de cremes.*
7. *La sol·licitud d'aprovació del pla local de cremes haurà d'anar acompanyada de l'aprovació del ple de l'entitat local proponent.*
8. *L'aprovació dels plans locals de cremes requerirà de resolució favorable de la persona titular de la direcció territorial de la conselleria amb competències en matèria de prevenció d'incendis forestals.*
9. *Una vegada aprovat un pla local de cremes, aquest tindrà caràcter d'ordenança municipal.*
10. *S'estableix un termini de tres mesos per a resoldre l'aprovació dels plans locals de cremes. El silenci administratiu tindrà caràcter desestimatori.*
11. *Amb caràcter extraordinari, i únicament per raons fitosanitàries, d'investigació o altres motius d'urgència degudament justificats que no permeten el seu ajornament, es podran autoritzar de manera puntual cremes fora dels períodes previstos, horaris i condicions indicats en el pla local de cremes, sempre que hi haja resolució motivada en aqueix sentit de la direcció general competent en prevenció d'incendis forestals.*

En el termini d'un any des de l'entrada en vigor del Reglament forestal, d'acord amb la seua disposició transitòria tercera, tots els plans locals de cremes aprovats amb anterioritat han d'adaptar-se al Reglament en aquells punts en què el contradiguen. En particular, en els PLQ analitzats no es fa menció al fet que la seua regulació es limita a les microexplotacions, la qual cosa pot generar confusió entre els agricultors que ho consideraran aplicable a cremes en qualsevol tipus d'explotació, gran o xicoteta.

D'acord amb l'assenyalat fins al moment, el règim d'ús del foc en microexplotacions en aquells municipis que tenen un pla local de cremes agrícoles, serà el determinat en el seu pla i no podrà ser més permissiu que l'establert en els articles 132 i següents i annex VIII del Reglament forestal.

El pla pot preveure la necessitat d'autorització expressa, que en tal cas haurà de ser atorgada per l'òrgan municipal i que pot ser substituïda per una declaració responsable si el mateix pla així ho estableix. Fora dels períodes i horaris previstos en el PLQ, l'autorització per a la crema ha d'atorgar-la la direcció general competent en prevenció d'incendis forestals, però només de manera extraordinària i puntual, quan es tracte de cremes per raons fitosanitàries (perquè la resta de raons de l'article 138.11 són contràries a la llei de residus).

Les microexplotacions de municipis que no tenen PLQ agrícoles i les explotacions de més de 50 treballadors o més de 100 milions de volum de negoci, independentment de si estan



en un municipi amb o sense PLQ queden subjectes a la regulació general del reglament forestal analitzada en l'apartat anterior del present informe, és a dir:

- no poden realitzar cremes en el període especial de Setmana Santa i estiu abans indicat, excepte resolució puntual expressa de la direcció general de prevenció d'incendis, motivada en raons fitosanitàries.
- la resta de l'any, la crema de residus agrícoles requereix autorització expressa (o declaració responsable en cas de microempreses) de la direcció territorial competent en prevenció d'incendis o de la direcció general si l'àmbit territorial de les explotacions abastara diverses províncies.
- la justificació de l'ús del foc ha de fundar-se en motius fitosanitaris o de prevenció d'incendis.

Aquestes limitacions a l'ús del foc es refereixen únicament a terrenys situats en zona forestal o d'influència forestal, perquè així s'indica expressament en els articles 133 i següents i annexos VII i VIII del Reglament forestal i perquè aqueix és l'àmbit d'aplicació del reglament forestal, d'acord amb el seu article 2.

En un altre tipus de terrenys, no hi ha una regulació general de l'ús del foc per a l'eliminació de restes agrícoles. No obstant això, en la pràctica, la legislació forestal podria resultar aplicable a gran part del sòl rural valencià, encara que no siga zona forestal. Moltes de les explotacions tenen enclavaments forestals o estan situades en els voltants de terrenys forestals, o han sigut abandonades i han aparegut signes inequívocs del seu estat forestal, per la qual cosa resultarien afectades per les normes analitzades, a causa de l'amplitud del concepte de forest de l'article 2 de la Llei forestal de la CV, segons el qual *són forests o terrenys forestals totes les superfícies cobertes d'espècies forestals arbòries, arbustives, de matollar o herbàcies, d'origen natural o procedent de sembra o plantació, que complisquen o puguen complir funcions ecològiques, culturals, de protecció, de producció, paisatgístiques o recreatives.*

Per a la resta de sòl rural agrícola no situat en entorn forestal no hi ha regulació sobre el procediment i la competència per a autoritzar les úniques cremes agrícoles permeses excepcionalment per la legislació de residus. Hi ha una llacuna legal, perquè en aquests casos la llei de residus exigeix autorització per l'òrgan competent de la comunitat autònoma, però ni aquesta norma ni l'actual legislació autonòmica atribueixen la competència a un determinat òrgan per raó de la matèria. Seria convenient determinar clarament en la normativa autonòmica l'òrgan competent per a emetre l'autorització. Cap ací una doble interpretació:

La primera és que, en considerar-se les restes vegetals un residu agrícola, i estar exigida l'autorització en la llei de residus, l'autorització hauria d'emetre's per l'òrgan competent en matèria de residus. La justificació de les raons fitosanitàries o de prevenció d'incendis es podria acreditar mitjançant un informe (facultatiu, perquè no l'exigeix la norma) dels òrgans competents en sanitat vegetal o en prevenció d'incendis.

La segona interpretació que cap és que, atés que l'autorització es refereix a la realització d'un ús o activitat, com és l'ús del foc, podria unificar-se i atribuir-se la competència per a atorgar-la al mateix òrgan que autoritza la resta de les cremes. L'ús del foc en aquests supòsits no previstos en la normativa forestal podria ser autoritzat pels òrgans autonòmics competents en prevenció d'incendis, pel risc d'incendi que la realització de qualsevol



foc pot suposar, sobretot en sòls rurals, on encara que no hi haja vegetació forestal sí que pot haver-hi males herbes que faciliten la seua propagació. I això independentment que el motiu excepcional per a permetre-ho fora la prevenció d'incendis o la possible propagació de plagues. Seria convenient que en el cas que els motius que justifiquen la crema foren motius fitosanitaris, l'òrgan competent en matèria de sanitat vegetal emetera -prèviament a l'autorització- un informe sobre aquest tema, igual que s'exigeix en el cas de cremes excepcionals per aquest motiu previstes en els PLQ.

D'altra banda, i atés que els PLQ abasten tot el territori municipal siga o no forestal, per a solucionar el problema d'aquesta llacuna legal, és suficient eliminar del Reglament forestal la norma que limita el seu àmbit d'aplicació a les microexplotacions i permetre al PLQ establir una regulació per a l'ús del foc com a eina agrícola en tot tipus d'explotacions del municipi. Podria establir-se un diferent règim d'intervenció atenent el tipus d'explotació, a la seua ubicació o no en zona d'influència forestal i al període de l'any en què es realitzen les cremes. D'aquesta manera, els PLQ podrien preveure la declaració responsable per a microempreses i/o supòsits amb menor risc d'incendis, l'autorització municipal per a empreses més grans en zones o períodes amb baix risc d'incendi i l'autorització de l'òrgan competent en matèria de prevenció d'incendis per a supòsits en què el risc d'incendis fora major.

Mentre no s'aproven els PLQ, la competència per a l'autorització de qualsevol tipus de crema de restes vegetals, podria correspondre a l'òrgan autonòmic competent en matèria de prevenció d'incendis.

#### **QUARTA. LEGISLACIÓ AGRÀRIA I ESPECÍFICA EN MATÈRIA D'ESPAIS NATURALS**

La consulta formulada està referida a una activitat agrícola en un terreny que constitueix un espai natural protegit, el Parc Natural de l'Albufera, per la qual cosa hem d'analitzar la legislació agrària i l'específica d'espais naturals.

La Llei d'estructures agràries de la Comunitat Valenciana, Llei 5/2019, de 28 de febrer, d'estructures agràries de la Comunitat Valenciana, no ofereix resposta a les qüestions plantejades, perquè regula qüestions generals com és el marc general de la política d'estructures agràries de la Comunitat Valenciana, l'ordenació del sòl amb finalitats agràries, el mapa agronòmic, les actuacions de millora d'estructures agràries a través de les iniciatives de gestió en comú i de la reestructuració de parcel·les o els incentius fiscals per a promoure la mobilitat de la terra. Però no és una llei que regule el detall de l'activitat agrària, dels seus mètodes i usos. Res diu respecte a la crema de restes vegetals o a l'ús del foc en les explotacions agràries. L'únic esment a les restes vegetals, en línia amb la legislació de protecció mediambiental, és l'article 98 que declara el suport de l'administració a l'obtenció d'energia de fonts renovables a partir de l'activitat agrària i complementària i considera energia renovable l'aprofitament de residus vegetals i restes de poda per a la generació de biomassa o biogàs.

Tampoc la Llei 11/1994, de 27 de desembre, d'espais naturals protegits de la Comunitat Valenciana conté una regulació sobre l'ús del foc, més enllà de considerar-ho en l'article 52 com una infracció administrativa, quan es realitze fora dels llocs expressament autoritzats.



Quant a l'activitat agrícola, l'article 14, titulat "Usos tradicionals agrícoles" disposa que l'orientació dels usos tradicionals agrícoles en els espais protegits i la seua determinació es realitzaran en col·laboració amb l'Administració agrària i es recolliran en el corresponent instrument d'ordenació ambiental.

Els instruments d'ordenació ambiental per a parcs naturals, d'acord amb l'article 31, són el pla d'ordenació dels recursos naturals (PORN) i el pla rector d'ús i gestió (PRUG). Es tracta d'instruments d'ordenació que prevalen sobre qualssevol altres instruments d'ordenació territorial o física i les previsions de la qual tenen caràcter vinculant per a qualssevol altres actuacions, plans o programes sectorials en tot el relatiu als recursos naturals (articles 35,37 i 40 ).

Ni el PORN ni el PRUG del Parc Natural de l'Albufera (aquest parcialment derogat per sentència 484/2008 de la secció tercera del TSJ CV) estableixen algun règim especial del cultiu de l'arròs, ni regulen cap procediment per a la gestió dels residus de la palla de l'arròs, malgrat contindre alguna previsió de les activitats agrícoles i del reconeixement al valor dels arrossars dins del parc.

El PORN considera compatible amb els objectius de conservació dels recursos naturals, el manteniment de les activitats agràries tradicionals, dins de les zones en les quals aquest ús estiga permés i preveu que l'Administració fomenti entre els agricultors l'extensió de pràctiques compatibles amb el medi ambient i pose a la seua disposició les ajudes i compensacions necessàries per a la seua implantació.

No preveu la crema de restes agrícoles, encara que sí la de plàstics usats en les pràctiques agrícoles de caràcter industrial (hivernacles,..), que es tractarà d'evitar, arbitrànt els sistemes adequats de reciclatge a la disposició de l'agricultor.

L'article 8 del PRUG reconeix i protegeix -pel seu interès ecològic, social, econòmic i cultural- l'activitat agrària vinculada al cultiu de l'arròs, realitzada segons els usos tradicionals vigents i declara la necessitat de promoure el cultiu integrat i/o biològic de l'arròs.

Disposa l'article 8.3. que *L'òrgan competent sobre espais naturals protegits, en col·laboració amb la conselleria competent sobre activitat agrícola i amb les diferents entitats agràries, impulsarà i fomentarà l'estudi, l'assaig i la implantació progressiva de tècniques agroambientals adequades al règim de protecció del Parc i a les condicions físiques i socioeconòmiques locals. Aquestes tècniques incorporaran procediments de producció integrada i d'agricultura ecològica tant en l'arrossar com en els cultius hortícoles, aplicats d'acord amb la normativa sectorial vigent en la matèria i ateses les directrius de la Unió Europea.*

A l'hora d'abordar l'eliminació de residus de la palla, l'apartat 4 assenyala que seran objecte d'atenció especial la gestió racional dels residus orgànics agraris produïts en l'arrossar i en l'horta, incloent-hi el reciclatge o valorització d'aquests quan siga procedent. També, qualssevol altres matèries en relació amb les tècniques agroambientals i d'agricultura ecològica. Però no conté cap altra ordenació en relació amb la possibilitat, autorització o condicions de procedir a la seua eliminació mitjançant la crema, possiblement perquè no és la millor tècnica agroambiental ecològica. En qualsevol cas, ni la prohibeix ni la regula expressament.

Altres normes del PRUG relacionades amb l'objecte del present informe (i no derogades) són:



- l'article 10 que regula específicament el control de plagues i ús de productes fitosanitaris al Parc Natural

- l'article 70.2 que prohibeix l'abandó, abocament, emmagatzematge, tractament o eliminació incontrolada de residus urbà, residus perillosos i residus inerts en qualsevol punt de l'àmbit territorial del Parc, així com tota mescla o dilució de residus que dificulte la seua gestió o cause la contaminació del sòl. Assenyala aquest article que les operacions de gestió dels diferents tipus de residus, així com dels sòls contaminats, s'atindran al règim jurídic i als procediments administratius establits per Llei 10/2000, de 12 de desembre, de residus de la Comunitat Valenciana.

Per tant, i aplicant en primer lloc la legislació bàsica estatal en matèria de residus, quedaria prohibida amb caràcter general la crema com a mètode d'eliminació dels residus vegetals, amb les excepcions de l'article 27 de la Llei de residus.

Si el mètode tradicional d'eliminació de la palla de l'arròs és la crema i si A MÉS hi ha raons fitosanitàries o de prevenció d'incendis que justificaren aquesta pràctica, seria convenient regular en el PRUG el règim especial de la seua gestió, dins dels límits marcats per la normativa de residus i per la legislació forestal, amb la finalitat d'unificar el règim en tot el parc, independentment de si es tracta de grans o petites explotacions i de si estan o no situades en l'àmbit forestal.

#### **CINQUENA. UNA ALTRA LEGISLACIÓ**

Encara que no és objecte de consulta, perquè únicament es pregunta sobre la resolució d'autorització de la palla de l'arròs, volem reiterar dos de les conclusions de l'informe 288/17 de l'Advocacia a què ens hem referit en l'apartat primer del present informe, perquè recullen dos possibles obligacions addicionals a complir per a la crema de la palla de l'arròs.

Una es refereix a la incidència en la contaminació atmosfèrica que la crema en camp obert de restolls, palla o altres subproductes agraris pot produir. Aquesta activitat és recollida expressament en l'annex IV de la Llei 34/2007, de 15 de novembre, de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera com una activitat potencialment contaminadora de l'atmosfera, sense ser considerada dins dels grups A, B o C, per la qual cosa en principi no estaria subjecta a cap instrument d'intervenció mediambiental.

No obstant això, aquest annex IV assenyala que les activitats sense grup passaran a considerar-se grup C a criteri de l'òrgan competent de la comunitat autònoma, en el cas en què s'utilitzen substàncies perilloses o l'activitat es desenvolupa a menys de 500 m d'alguns dels següents espais:

- nuclis de població,
- espais naturals protegits d'acord amb l'article 27 de la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del Patrimoni Natural i de la Biodiversitat, incloses les seues zones perifèriques de protecció,
- espais pertanyents a la Xarxa Natura 2000,
- àrees protegides per instruments internacionals



Aquestes circumstàncies es donen al Parc Natural de l'Albufera, que se situa a menys de 500 m de nuclis urbans, és un espai natural protegit i a més pertany a la Xarxa Natura 2000.

Això pot comportar, segons el parer de l'òrgan ambiental autonòmic, la necessitat de sotmetre la crema a la comunicació d'activitats innòcues regulada en els articles 71 i següents de la Llei 6/2014, de 25 de juliol, de prevenció, qualitat i control ambiental d'activitats a la Comunitat Valenciana. La comunicació es formularia davant l'ajuntament corresponent una vegada obtingudes, en el seu cas, les autoritzacions o altres mitjans d'intervenció que procedisquen en virtut de la normativa sectorial no ambiental (en el nostre cas la de l'ajuntament o la de la direcció territorial competent en matèria de prevenció d'incendis) i abans del començament de l'activitat (article 73).

La segona consideració és la derivada de la normativa europea sobre la condicionalitat de les ajudes de la PAC. La normativa europea prohibeix amb caràcter general la crema de restolls en cereals, per la qual cosa en cas que els agricultors pretenguen obtindre les ajudes de la PAC hauran desol·licitar a la direcció territorial competent en matèria de pagaments d'ajudes de la PAC la resolució d'excepció del requisit de condicionalitat. En aquest procediment, d'acord amb l'article 12.3 de l'Ordre 7/2016 de 18 d'abril, de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural serà preceptiva l'autorització de la unitat administrativa competent en matèria de medi ambient i protecció contra incendis.

#### **SISENA. CONCLUSIONS I RECOMANACIONS**

Després de l'anàlisi de les normes aplicables a les qüestions plantejades, i partint que les cremes de restes agrícoles estan prohibides amb caràcter general per la Llei de residus, passem a respondre a les qüestions plantejades.

***a) Per a la crema dels restolls de l'arròs al Parc Natural de l'Albufera, es manté l'obligació de sol·licitar autorització expressa i individual a través d'entitat local o consell agrari?***

Entenem que es manté l'obligació de sol·licitar autorització expressa per exigir-ho així la Llei de residus estatal, però no l'obligació de sol·licitar-la a través de les entitats locals o els consells agraris.

La sol·licitud a través de l'entitat local o consell agrari està regulada en unes instruccions per a l'ús del foc en l'eliminació de residus agrícoles i forestals, aprovades per Resolució de 10 de febrer de 2023, de la consellera d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, que ha perdut la seua eficàcia després de la reestructuració dels departaments del nou Consell de la Generalitat per Decret 112/2023 i, sobretot, per l'aprovació del nou reglament forestal de la Comunitat Valenciana. Aquesta norma regula expressament aqueix procediment d'autorització en el cas de terrenys forestals i en la zona d'influència forestal, indicant que la sol·licitud la presenta qui realitzarà la crema o el seu representant. En el cas que el municipi haja aprovat un PLQ el reglament forestal remet a aqueix instrument d'ordenació.

***b) Les sol·licituds s'han de dirigir davant la Direcció Territorial de la Conselleria d'Agricultura, Ramaderia i Pesca a València?***

D'acord amb l'informat fins al moment, entén aquesta Advocacia que les sol·licituds no han de dirigir-se a la Direcció Territorial de la Conselleria d'Agricultura.





Presidència

Abogacia General de la Generalitat

En el cas que la crema estiga prevista en el PLQ, la sol·licitud es dirigirà i s'aprovarà per l'òrgan i a través del procediment que determine el PLQ, generalment el mateix Ajuntament.

En municipis que no tinguen un PLQ, el procediment en cas de terrenys forestals i en la zona d'influència forestal, és el regulat en l'annex VII del reglament forestal, que determina que l'autorització correspon a la direcció territorial competent en matèria de prevenció d'incendis forestals.

En el cas d'explotacions a les quals no resulte aplicable el reglament forestal, per no trobar-se en terrenys forestals ni en la zona d'influència forestal, hi ha en l'ordenament autonòmic una llacuna legal quant a qui correspon la competència per a autoritzar les cremes. Cap norma fa pensar que la competència corresponga a la conselleria (o direcció territorial) competent en matèria d'agricultura. Podria entendre's que la competència la té:

- o bé l'òrgan competent en matèria de residus (per la consideració de la palla com un residu i la prohibició continguda en la llei de residus, que és la norma que preveu l'autorització expressa i excepcional),

- o bé l'òrgan competent en matèria d'incendis forestals, per unificar el procediment en tots els casos de l'ús del foc en sòl rural pel risc d'incendi que l'activitat pot comportar.

***c) És la persona titular de la Direcció Territorial de la Conselleria d'Agricultura, Ramaderia i Pesca a València, a la qual correspon resoldre, per delegació, les sol·licituds d'autorització? O, aquestes sol·licituds poden ser resoltes per delegació pel cap de Servei de Medi Ambient, lloc existent, actualment, en la Direcció Territorial de la Conselleria d'Agricultura, Ramaderia i Pesca a València?***

Amb l'actual normativa, la Direcció Territorial de la Conselleria d'Agricultura no té competència, per la qual cosa no pot delegar-la.

Si en el futur la regulació determinara la competència de l'òrgan competent en agricultura per a aquestes autoritzacions, la norma hauria d'establir el procediment per a resoldre-les, i determinar l'òrgan competent que, al seu torn, podria delegar la seua competència d'acord amb les normes generals de la Llei 40/2015 de règim jurídic del sector públic.

***d) En relació amb la pregunta anterior, el procediment a seguir.***

L'únic procediment regulat és el d'autorització de cremes en terrenys forestals i en la zona d'influència forestal, en l'annex VII del reglament forestal, la resolució de la qual no correspon a la direcció territorial de la conselleria competent en matèria d'agricultura.

**Finalment, davant la confusió que les normes vigents i les llacunes existents poden generar i a fi d'una major seguretat jurídica per als agricultors i per a la mateixa Administració, considerem convenient formular una sèrie de RECOMANACIONS:**

**Primera.** Les instruccions únicament haurien d'utilitzar-se fent ús de la potestat d'autoorganització per a dirigir i donar pautes a l'actuació dels òrgans inferiors, en cap cas per a regular un procediment que afecta tercers, perquè les instruccions no tenen caràcter normatiu.

**Segona.** Donada la importància dels arrossars i el seu cultiu com a activitat exercida a la Comunitat Valenciana, quasi en exclusiva al Parc Natural de l'Albufera, seria convenient que l'activitat,



Presidència

Abogacia General de la Generalitat

límits, gestió de residus i qualsevol altre aspecte vinculat amb els recursos naturals es regularà en les normes de gestió del parc, perquè tant el PORN com el PRUG són instruments d'ordenació als quals la legislació bàsica estatal i també la legislació autonòmica atribueixen una prevalença sobre la resta d'instruments de planejament i les previsions del qual tenen caràcter vinculant.

En la seua elaboració i aprovació intervindrien, fixant en el seu cas els criteris a seguir, les conselleries competents en matèria d'agricultura, residus, medi ambient i prevenció d'incendis.

El contingut de l'actual Pla de gestió de la palla 2022, que apareix en la pàgina web de l'òrgan competent en matèria d'espais naturals i sobre l'eficàcia dels quals no podem pronunciar-nos al no haver sigut informat per aquesta Advocacia ni aparèixer publicat en el DOGV l'instrument pel qual es va aprovar, podria i hauria d'incorporar-se al PRUG del parc natural, actualitzat a la normativa actual i a l'actual repartiment de competències, dotant-lo així de l'obligatorietat i prevalença que tenen els instruments d'ordenació d'un parc natural.

**Tercera.** Exigir als ajuntaments l'aprovació o, en el seu cas, adaptació de les seues PLQ al que es preveu en els instruments d'ordenació del Parc Natural, PORN i/o PRUG, en cas que aquests es modifiquen per a incloure el pla de gestió de la palla de l'arròs i, en qualsevol cas, la seua adaptació al que es preveu en el nou reglament forestal i a l'article 27 de la llei de residus.

**Quarta.** Revisar l'Ordre 7/2016, de 18 d'abril, de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, per la qual es regula l'aplicació de la condicionalitat i s'estableixen els requisits legals de gestió i les bones condicions agràries i mediambientals que han de complir les persones beneficiàries que reben pagaments directes, determinades primes anuals de desenvolupament rural o pagaments en virtut de determinats programes de suport al sector vitivinícola en la Comunitat Valenciana, per a comprovar, en el seu cas, la seua adaptació al nou Reglament UE 2021/2116.

**Cinquena.** Revisar la redacció de l'article 47 de la Llei de residus de la Comunitat Valenciana per a adequar-lo a l'actual repartiment de competències.

**Sisena.** Revisar els tres procediments GUC que actualment apareixen en matèria de la crema de restes vegetals en la pàgina web de la Generalitat per a adaptar-los a l'actual normativa, perquè es basen en el reglament forestal derogat, i el de la crema de la palla de l'arròs en l'Albufera, en les instruccions que han perdut la seua eficàcia, pels motius abans assenyalats.

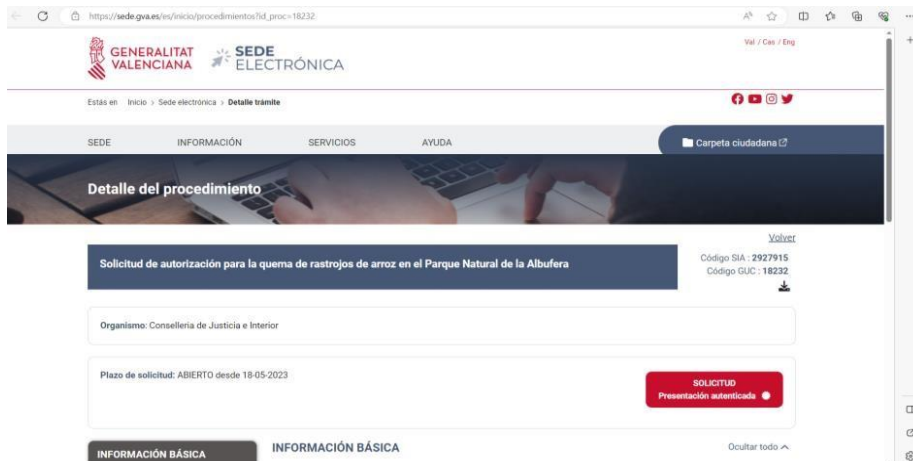
Els tres procediments apareixen actualment en els procediments propis de la conselleria competent en justícia i interior a pesar que, en algun cas, assenyalen com a òrgans competents a òrgans que no estan en aqueixa conselleria (per exemple, la direcció territorial d'agricultura).

L'existència de tres procediments diferents pot dificultar la seua cerca i confondre els interessats, per la qual cosa podria ser interessant arbitrar una única entrada al tràmit GUC per a la crema de restes d'explotacions agràries i, dins de aquesta, diferenciar el tipus o motiu de la crema i de la sol·licitud, perquè el mateix sistema la remetera a l'òrgan competent per a resoldre.

Els procediments actualment disponibles són:

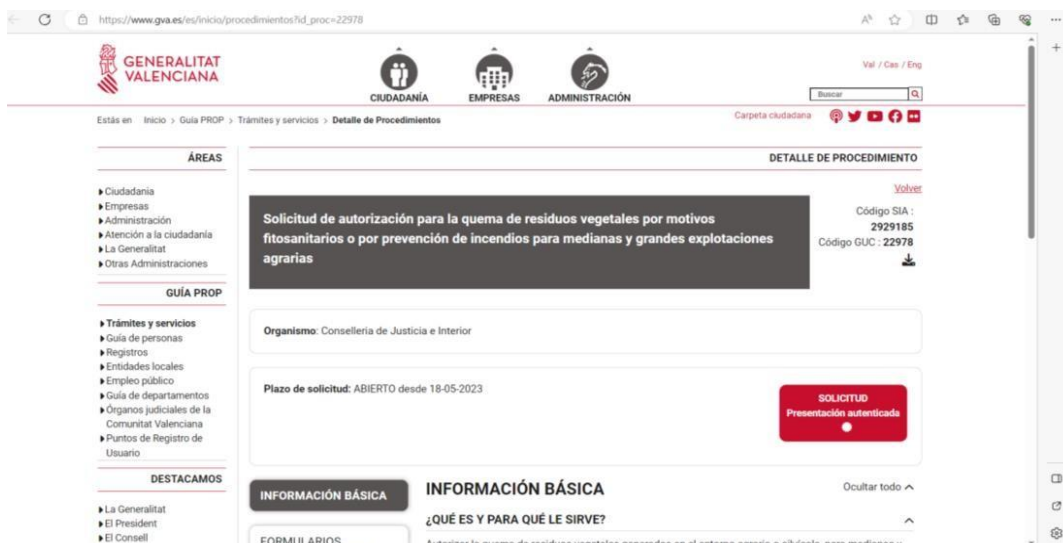
#### **1. Sol·licitud d'autorització per a la crema de restes d'arròs al Parc Natural de l'Albufera.**

[https://sede.gva.es/es/inicio/procedimientos?id\\_proc=18232](https://sede.gva.es/es/inicio/procedimientos?id_proc=18232)



2. Sol·licitud d'autorització per a la crema de residus vegetals per motius fitosanitaris o per prevenció d'incendis per a mitjanes i grans explotacions agràries.

[https://www.gva.es/es/inicio/procedimientos?id\\_proc=22978](https://www.gva.es/es/inicio/procedimientos?id_proc=22978)



3. Sol·licitud per a l'autorització d'activitats que puguen comportar risc d'incendi en terrenys forestals, confrontants o a menys de 500 metres d'aquells, regulades en l'article 146.e), del Decret 98/1995, del Govern Valencià, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 3/1993, de 9 de desembre, forestal de la Comunitat Valenciana: crema de marges de cultiu o de residus agrícoles o forestals en micro i xicotetes explotacions agràries.

[https://www.gva.es/es/inicio/procedimientos?id\\_proc=1219](https://www.gva.es/es/inicio/procedimientos?id_proc=1219)



La imagen muestra una captura de pantalla de la página web de la Generalitat Valenciana. En la parte superior, se encuentra el logo de la Generalitat Valenciana y los menús de navegación para CIUDADANÍA, EMPRESAS y ADMINISTRACIÓN. El título de la página es 'Detalle de Procedimientos'. El contenido principal muestra un formulario de solicitud con el siguiente texto: 'Solicitud para la autorización de actividades que puedan entrañar riesgo de incendio en terrenos forestales, colindantes o a menos de 500 metros de aquellos, reguladas en el artículo 146.e), del Decreto 98/1995, del Gobierno Valenciano, por el que se aprueba el Reglamento de la Ley 3/1993, de 9 de diciembre, Forestal de la Comunitat Valenciana: quema de márgenes de cultivo o de residuos agrícolas o forestales en micro y pequeñas explotaciones agrarias'. A la derecha del formulario, se muestran los códigos SIA (210871) y GUC (1219). En la parte inferior del formulario, se indica el organismo responsable (Conselleria de Justicia e Interior) y el plazo de solicitud (ABIERTO desde 16-04-2020). Un botón rojo con el texto 'SOLICITUD Presentación autenticada' está visible en la parte inferior derecha del formulario.

### **SETENA. Sobre la publicitat activa del present informe**

En la sol·licitud d'informe es consulta també sobre l'obligació de publicar el present informe, d'acord amb l'article 27 del Decret 105/2017, de desenvolupament de la Llei 2/2015. La nova Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, el títol I de la qual ja ha entrat en vigor, preveu en el seu article 16.2:

*2. A més, l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic instrumental han de publicar la informació següent, adaptada a les seues particularitats organitzatives: a) Aquells informes jurídics de l'Advocacia General de la Generalitat que donen resposta a consultes plantejades, en la mesura que suposen una interpretació del dret, és a dir, que tinguen incidència sobre la interpretació i l'aplicació de les normes. Ha de ser necessària consulta prèvia a l'Advocacia General de la Generalitat amb caràcter preceptiu.*

La disposició final segona de la Llei 1/2022, en l'apartat segon, assenyala que:

*2. Romandran en vigor, en tot el que no s'opose a aquesta llei i fins que no es deroguen expressament, el Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desenvolupament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, i el Decret 56/2016, del Consell, de 6 de maig, pel qual s'aprova el Codi de Bon Govern de la Generalitat. El Consell haurà de realitzar, si escau, les modificacions normatives necessàries per a adaptar el contingut d'aquests decrets al que estableix aquesta llei*

Per part seua, l'article 27.2 del Decret 105/2017, de desenvolupament de la Llei 2/2015, situat en el capítol I del títol II, dedicat a la publicitat activa, disposa que:

*Així mateix, les sotssecretaries publicaran, prèvia consulta preceptiva a l'Advocacia General de la Generalitat, aquells informes jurídics d'aquesta que donen resposta a consultes plantejades en la mesura que suposen una interpretació del dret, dels drets garantits en la normativa vigent en matèria de transparència o que tinguen efectes jurídics, amb els*



Presidència

**Abogacía General de la Generalitat**

*límits establits en la Llei 19/2013, de 9 de desembre, especialment en els articles 14.1.r, lletres f) i k) i 18.1.b).*

Per tot el que s'ha exposat anteriorment, no apreciant la concurrència de cap dels límits previstos en la Llei 19/2013, entenem que el present informe jurídic ha de ser objecte de publicitat activa.

És tot el que cal informar, en el dia de la data de la signatura electrònica.



L'ADVOCADA DE LA GENERALITAT