



INFORME COMPLEMENTARI SOBRE ELS DUBTES PLANTEJATS EN RELACIÓ AMB LA COMPATIBILITAT ENTRE LA LLEI 2/2023, DE 13 DE MARÇ, DE LA GENERALITAT, I LA LLEI 7/2023, DE 28 DE MARÇ, DE PROTECCIÓ DELS DRETS I EL BENESTAR DELS ANIMALS

Exp. 301/23

C/1/8757/2023

MMG

Mitjançant una comunicació interna de Sotssecretaria es va adjuntar una petició d'informe jurídic sobre la publicitat de l'informe emés sobre l'assumpte en el títol referenciat. De conformitat amb les funcions d'assessorament en dret de l'Advocacia General de la Generalitat previstes en l'article 5.3 de la Llei 10/2005, de 9 de desembre, de la Generalitat, d'assistència jurídica a la Generalitat, i en el Decret 84/2006, de 16 de juny, pel qual s'aprova el Reglament de l'Advocacia General de la Generalitat, s'emet el següent **informe facultatiu**, sobre la base de la següent

CONSIDERACIÓ JURÍDICA

ÚNICA: PUBLICITAT DE DETERMINAT INFORME

És objecte del present informe pronunciar-nos sobre la publicitat de l'informe de l'Advocacia General de la Generalitat, de data 10 de maig de 2023, relatiu als dubtes plantejats en relació amb la compatibilitat entre la Llei 2/2023, de 13 de març, de la Generalitat, i la Llei 7/2023, de 28 de març, de protecció dels drets i el benestar dels animals.

La finalitat que es persegueix és compartir l'informe amb la comissió de treball constituïda el 28 de juny de 2023 per al desplegament reglamentari de la Llei 2/2023, amb la finalitat de compartir la interpretació i l'aplicació de les dues normes.

Entenem que es pot i s'ha de publicar aquest informe i que es pot compartir



amb la comissió de treball esmentada. A aquest efecte, l'**article 16.2.a** de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, estableix: "A més, l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic instrumental han de publicar la informació següent, adaptada a les seues particularitats organitzatives:

Els informes jurídics de l'Advocacia General de la Generalitat que donen resposta a consultes plantejades, en la mesura que suposen una interpretació del dret, és a dir, que tinguen incidència sobre la interpretació i l'aplicació de les normes. Ha de ser necessària una consulta prèvia a l'Advocacia General de la Generalitat amb caràcter preceptiu."

En aquest cas, l'informe jurídic esmentat donava resposta a la consulta plantejada que residia sobre si una llei autonòmica era o no compatible amb una llei bàsica posterior, per la qual cosa és un informe que no hi ha dubte que té incidència sobre la interpretació i l'aplicació de les normes, encara que no és ni preceptiu ni vinculant.

Per això, considerem que ha de ser objecte de publicitat, i no incorre en cap dels límits a aquesta publicitat prevists en l'ordenament jurídic.

A aquest efecte, l'**article 10.4** de la Llei 1/2022 estableix que són aplicables a la publicitat activa els límits al dret d'accés a la informació pública referits en l'article 27 i, especialment, el que es deriva de la protecció de dades de caràcter personal.

Aquest article 27 de la Llei 1/2022 regula el dret a la informació pública i l'article 8 del mateix text legal regula els límits a aquesta informació pública, i el paràgraf primer remet als límits de l'article 14 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, que han d'interpretar-se restrictivament. En efecte, l'article 28 de la Llei 1/2022 estableix:



“1. El règim sobre els **límits d'accés** a la informació pública és el que estableix l'**article 14** de la Llei 19/2013, de 9 de desembre.

2. L'aplicació dels límits al dret d'accés a la informació pública serà proporcional al seu objecte i finalitat segons les circumstàncies de cada cas concret i s'interpretarà sempre de manera restrictiva en benefici del dret d'accés.

Quan la informació sol·licitada continga dades de caràcter personal, s'atendrà el que estableix l'article 9.

3. Els límits del dret d'accés són temporals si així ho estableix la llei que els regula i es mantenen únicament mentre perduren els motius que justifiquen la seua aplicació.

La persona sol·licitant podrà iniciar un nou procediment d'accés a la informació pública sempre que desaparega la causa que va justificar l'aplicació de l'excepció del dret d'accés i la denegació d'informació consegüent.

4. En tot cas, hauran de motivar-se, amb indicació explícita del límit que s'aplica, les resolucions que deneguen o limiten el dret d'accés.”

A aquests límits de l'**article 14** de la Llei 19/2013 remet igualment l'article 27.2 del Decret 105/2017, de desplegament de la Llei 2/2015, situat en el capítol I del títol II, dedicat a la publicitat activa, que disposa que:

“Així mateix, les sotssecretaries publicaran, amb una consulta preceptiva prèvia a l'Advocacia General de Generalitat, els informes jurídics d'aquesta que donen resposta a consultes plantejades en la mesura que suposen una interpretació del dret, dels drets garantits en la normativa vigent en matèria de transparència o que tinguen efectes jurídics, amb els límits establits en la Llei 19/2013, de 9 de desembre, especialment en els **articles 14.1r, lletres f i k i 18.1.b.**”



Aquest decret continua sent aplicable segons la **DF 2a** de la Llei 1/2022, en l'apartat segon, la qual assenyala que: "Romandran en vigor, en tot el que no s'opose a aquesta llei i fins que no es deroguen expressament, el Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desplegament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, i el Decret 56/2016, del Consell, de 6 de maig, pel qual s'aprova el Codi de bon govern de la Generalitat. El Consell haurà d'efectuar, si és el cas, les modificacions normatives necessàries per a adaptar el contingut d'aquests decrets al que estableix aquesta llei."

Reiterem que, al nostre judici, no concorren en cap dels límits de l'article 14 de la Llei 19/2013, precepte que estableix:

"1. El dret d'accés podrà ser limitat quan accedir a la informació supose un perjudici per a:

- a) La seguretat nacional.
- b) La defensa.
- c) Les relacions exteriors.
- d) La seguretat pública.
- e) La prevenció, investigació i sanció dels il·lícits penals, administratius o disciplinaris.
- f) La igualtat de les parts en els processos judicials i la tutela judicial efectiva.
- g) Les funcions administratives de vigilància, inspecció i control.
- h) Els interessos econòmics i comercials.
- i) La política econòmica i monetària.
- j) El secret professional i la propietat intel·lectual i industrial.



k) La garantia de la confidencialitat o el secret requerit en processos de presa de decisió.

l) La protecció del medi ambient.

2. L'aplicació dels límits serà **justificada i proporcionada al seu objecte i finalitat de protecció i atindrà les circumstàncies del cas concret**, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifique l'accés.

3. Les resolucions que, de conformitat amb el que preveu la secció 2a, es dicten en aplicació d'aquest article seran objecte de publicitat prèvia dissociació de les dades de caràcter personal que continguen i sense perjudici del que disposa l'apartat 3 de l'article 20, una vegada hagen sigut notificades als interessats."

Per tot això, considerem que s'ha de publicar l'informe esmentat i es pot compartir amb la comissió de treball creada per a dur a terme el desplegament reglamentari de la Llei 2/2023, de 13 de març.

Així mateix, recordem que, al nostre judici, abans d'elaborar el text reglamentari, s'hauria de fer una revisió de la Llei 2/2023 en els termes establits en l'informe la publicitat del qual és objecte del present informe.

És tot el que cal informar.

Advocada de la Generalitat