



INFORME JURÍDIC

ASSUMPTE: Consulta sobre la possibilitat d'una entitat beneficiària de subvenció de justificar determinades despeses realitzades a través d'una empresa vinculada.

La Sotssecretaria de la Conselleria ha remés per a informe consulta sobre la possibilitat de justificar per una entitat beneficiària d'una subvenció les despeses realitzades a través d'una empresa vinculada.

Juntament amb la sol·licitud, consten en l'expedient remés, els següents documents:

- Document de l'entitat beneficiària en el qual explica els treballs a realitzar amb empresa vinculada i sol·licita autorització per a la seua contractació.
- Instrucció de la cap del Servei de Transferència de Tecnologia de 4 d'octubre de 2022, en la qual es fixen criteris d'interpretació en relació a la validació de documents i a la justificació.

Emetem el present informe, a pesar que l'òrgan consultant no exposa en la sol·licitud d'informe el seu parer, ni justifica tampoc la dificultat tecnicojurídica de la consulta, tal com exigeix l'article 18 del Reglament de l'Advocacia de la Generalitat, aprovat pel Decret 84/2006, de 16 de juny, del Consell.

De conformitat amb les funcions d'assessorament en dret de l'Advocacia General de la Generalitat previstes en l'article 5 de la Llei 10/2005, de 9 de desembre, de la Generalitat, d'assistència jurídica a la Generalitat, s'emet informe amb les següents

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

PRIMERA. OBJECTE I CARÀCTER DE L'INFORME

D'acord amb l'article 5.3. de la Llei 1/2015, d'assistència jurídica a la Generalitat, ens trobem davant un informe facultatiu, sol·licitat sobre la base de la dificultat tecnicojurídica de l'assumpte i que no té caràcter vinculant. No obstant això, i tal com disposa l'article 6 de la llei esmentada, els actes i resolucions administratives que s'aparten de l'informe hauran de ser motivats.

El dubte es planteja en relació amb les ajudes regulades en l'Ordre 31/2017, de 29 de novembre, de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, per la qual s'estableixen les bases reguladores de les ajudes per a la formació i adquisició de competències per a activitats agroalimentàries en el marc del Programa de Desenvolupament Rural de la Comunitat Valenciana 2014-2020.



Una de les beneficiàries planteja la possibilitat de justificar determinades despeses, com són les de manteniment de la plataforma en línia o les de difusió, a través d'una empresa de serveis de la qual és administradora única i sol·licita autorització per a contractar amb aquesta empresa vinculada.

SEGONA. MARC NORMATIU

A la qüestió plantejada, resulten d'aplicació:

- Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions (d'ara en avant LGS).
- Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de l'LGS.
- Llei 1/2015, de 6 de febrer, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions.
- Ordre 31/2017, de 29 de novembre, de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, per la qual s'estableixen les bases reguladores de les ajudes per a la formació i adquisició de competències per a activitats agroalimentàries en el marc del Programa de Desenvolupament Rural de la Comunitat Valenciana 2014-2020.

TERCERA. ANÀLISI DE LA QÜESTIÓ PLANTEJADA

La Societat Espanyola d'Agricultura Ecològica i Agroecologia, SEAE, com a entitat beneficiària d'una ajuda per a la realització d'activitats de formació en activitats agroalimentàries de les regulades en l'Ordre 31/2017, formula a la Direcció General de Política Agrària Comuna una consulta —fins a tres ocasions, segons indiquen en el seu escrit— sobre la possibilitat de justificar les despeses de manteniment de la plataforma en línia i les despeses de difusió i publicitat de la formació subvencionada, a través d'una empresa de la qual la beneficiària és administradora única i sol·liciten autorització per a contractar amb l'empresa vinculada.

L'òrgan gestor sol·licita informe a aquesta Advocacia General sobre si fora possible autoritzar la justificació d'aquestes despeses a través de l'empresa vinculada.

En principi, aquesta Advocacia no veu inconvenient a la justificació plantejada, perquè entenem que ni estem davant d'una subcontractació ni existeix en la normativa reguladora una prohibició absoluta de contractar amb empreses vinculades.

En les presents ajudes no està permesa la subcontractació de les actuacions subvencionades, perquè les bases no preveuen la subcontractació i d'acord amb l'article 29.1 LGS, *el beneficiari únicament podrà subcontractar, totalment o parcialment, l'activitat quan la normativa reguladora de la subvenció així ho preveja*. Però no sols no està prevista, sinó que la subcontractació està expressament excloua en l'ordre reguladora de les ajudes, perquè la base segona, apartat 5, disposa que *la realització de les actuacions no pot ser subcontractada per a la seua execució total o parcial per un tercer. Aquelles actuacions en les quals es comprove l'existència de subcontractació, no seran objecte d'ajuda*. I aclareix que *queda fora d'aquest concepte la contractació d'aquelles despeses en què haja d'incórrer el beneficiari per a la realització per si mateix de l'activitat subvencionada*. A aquest efecte, la contractació del personal docent extern per a impartir la formació subvencionada per part del beneficiari no es considerarà subcontractació.



En les presents ajudes, les actuacions subvencionades que les beneficiàries han de realitzar per si mateixes, sense recórrer a tercers, són les previstes en la base segona i són les activitats formatives pròpiament dites, tal com indica aquesta base: cursos de formació, seminaris, tallers, visites tècniques i altres activitats formatives que contribuïsquen als objectius de la mesura.

Per a realitzar aquestes actuacions o activitats subvencionades per si mateixes, les entitats beneficiàries incorren en una sèrie de despeses o costos que són subvencionables i que corresponen a serveis prestats per terceres persones, però que no tenen la consideració de subcontractació, ja que no es tracta de contractar la realització de l'activitat subvencionada (en aquest cas, les activitats formatives), sinó de contractar serveis o actuacions necessàries perquè l'entitat beneficiària pugua realitzar per si mateixa la formació.

Les despeses subvencionables són les previstes en l'annex II de l'ordre de bases i són subvencionables, segons la base tercera, sempre que estiguen previstes en el corresponent pla de formació i els imports siguen adequats, ajustats i imprescindibles al servei prestat i estiguen dins dels límits previstos en aquest annex. Entre aquestes despeses figuren les de manteniment de la plataforma virtual i les de difusió i divulgació, sempre que siguen proporcionades, adequades i estiguen associades directament a l'operació subvencionada. Que aquests serveis poden ser contractats amb tercers no hauria de ser qüestionable, perquè les mateixes bases (annex II i base catorzena, apartat 7) ho preveuen quan assenyalen que si l'import d'aquestes despeses superara les quanties establides en la legislació de contractes per al contracte menor el beneficiari haurà de sol·licitar, com a mínim, tres ofertes de diferents proveïdors i optar per la de menor import econòmic, excepte justificació suficient per a optar per una altra.

En el present cas no es discuteix que les despeses siguen subvencionables ni tampoc que l'empresa amb la qual es pretén contractar els serveis de manteniment de la plataforma virtual i difusió i divulgació siga una empresa vinculada en els termes de l'article 68.2 del Reglament de l'LGS.

L'article 29.7 de l'LGS estableix limitacions en relació a les persones o entitats amb les quals els beneficiaris poden concertar l'execució total o parcial de les activitats subvencionades. Entre aquestes limitacions figuren les entitats vinculades amb el beneficiari, amb les quals no es podria contractar, llevat que es complisquen les dues condicions previstes en aquest article, que són:

- Que s'obtinga l'autorització expressa prèvia de l'òrgan concedent.
- Que l'import subvencionable no excedisca el cost incorregut per l'entitat vinculada.

Com a **CONCLUSIÓ** i sobre la base de tot l'anterior, aquesta Advocacia General de la Generalitat entén que no existeix impediment per a autoritzar a SEAE a concertar amb una entitat vinculada la realització de determinats serveis relacionats amb l'objecte de la subvenció, sempre que l'import subvencionat no excedisca el cost del servei.

QUARTA. SOBRE LA PUBLICITAT DEL PRESENT INFORME

En la sol·licitud d'informe es consulta també sobre l'obligació de publicar el present informe, conforme a l'article 27 del Decret 105/2017, de desenvolupament de la Llei 2/2015. La nova Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, preveu en el seu article 16.2:



Presidència

Abogacia General de la Generalitat

2. A més, l'administració de la Generalitat i el seu sector públic instrumental han de publicar la informació següent, adaptada a les seues particularitats organitzatives:

a) Aquells informes jurídics de l'Advocacia General de la Generalitat que donen resposta a consultes plantejades, en la mesura que suposen una interpretació del dret, és a dir, que tinguen incidència sobre la interpretació i l'aplicació de les normes. Ha de ser necessària consulta prèvia a l'Advocacia General de la Generalitat amb caràcter preceptiu.

La disposició final segona de la Llei 1/2022, en l'apartat segon, assenyala que:

2. Romandran en vigor, en tot el que no s'opose a aquesta llei i fins que no es deroguen expressament, el Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desenvolupament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, i el Decret 56/2016, del Consell, de 6 de maig, pel qual s'aprova el Codi de bon govern de la Generalitat. El Consell haurà de realitzar, si escau, les modificacions normatives necessàries per a adaptar el contingut d'aquests decrets al que estableix aquesta llei.

Per la seua banda, l'article 27.2 del Decret 105/2017, de desenvolupament de la Llei 2/2015, situat en el capítol I del títol II, dedicat a la publicitat activa, disposa que:

Així mateix, les sotssecretaries publicaran, prèvia consulta preceptiva a l'Advocacia General de Generalitat, aquells informes jurídics de la mateixa que donen resposta a consultes plantejades en la mesura que suposen una interpretació del dret, dels drets garantits en la normativa vigent en matèria de transparència o que tinguen efectes jurídics, amb els límits establits en la Llei 19/2013, de 9 de desembre, especialment en els articles 14.1r, lletres f) i k) i 18.1.b).

Per tot el que s'ha exposat, no apreciand la concurrència de cap dels límits previstos en la Llei 19/2013, entenem que el present informe jurídic ha de ser objecte de publicitat activa.

És tot el que cal informar.

València, en el dia de la data de la signatura electrònica

L'ADVOCADA DE LA GENERALITAT