



INFORME JURÍDIC

ASSUMPTE: Consulta sobre la concessió de permís sindical a jornada completa per a la persona que ocupa un lloc de caràcter temporal cofinançat per la Unió Europea (PDR 2014- 2020)

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

PRIMERA. – Petició i caràcter de l'informe

En data 22 de maig entra una sol·licitud d'informe jurídic, remesa per la Sotssecretaria de la Conselleria, sobre els dubtes plantejats en relació amb la concessió d'un permís sindical per acumulació de crèdit horari a favor d'una funcionària interina que havia sigut nomenada per a ocupar un lloc de treball temporal de l'Agència Valenciana de Foment i Garantia Agrària, d'ara en avant AVFGA.

Sobre la sol·licitud d'informe a l'Advocacia, cal assenyala que aquesta no compleix el que exigeix l'article 18 del Reglament de l'Advocacia de la Generalitat, aprovat pel Decret 84/2006, de 16 de juny, del Consell, i modificat per Decret 36/2019, de 15 de març, del Consell. Aquest article disposa:

1. La sol·licitud d'informe s'haurà de formular de manera concisa, amb la indicació expressa dels diferents punts objecte de la consulta i haurà de ser subscripta per l'autoritat que la formule. A més, haurà de fonamentar-se la conveniència de sol·licitar-la i justificar la importància econòmica, transcendència social o dificultat tecnicojurídica de l'informe de què que es tracte, quan l'informe se sol·licite amb caràcter facultatiu. En aquest últim cas la sol·licitud haurà d'anar precedida d'un estudi en profunditat de la qüestió per part de l'òrgan sol·licitant, en el qual s'haurà de fer constar el seu criteri, que s'haurà d'adjuntar a la petició d'informe.

A aquest efecte, l'Advocacia de la Generalitat podrà rebutjar les consultes que li siguen formulades, si l'informe que s'ha d'adjuntar a la petició no conté un estudi suficient de la qüestió suscitada o no expressara la postura que a partir d'aquest proposa adoptar l'òrgan sol·licitant o, si és el cas, l'objecte de consulta no revestira rellevància especial.

El relat de fets no compleix les tres exigències de l'article 18 del Reglament de l'Advocacia, perquè la consulta no conté un estudi en profunditat de la qüestió suscitada, ni expressa la postura o criteri de l'òrgan sol·licitant.

Encara que, d'acord amb això seria procedent retornar la sol·licitud a l'òrgan gestor perquè l'esmenara; no obstant això, emetrem l'informe, sense que servisca de precedent, sinó més aïna d'avertiment per a pròximes sol·licituds d'informe que hauran de complir el que disposa la norma esmentada.

D'acord amb l'article 5.3. de la Llei 1/2015 d'assistència jurídica a la Generalitat, ens trobem davant un informe facultatiu, sol·licitat per la dificultat tecnicojurídica de l'assumpte i que no té caràcter vinculant. No obstant això, i tal com disposa l'article 6 de la Llei esmentada, els actes i les resolucions administratives que s'aparten de l'informe hauran de ser motivats.



SEGONA.- Objecte de l'informe i normativa de referència

D'acord amb la sol·licitud d'informe rebuda, en l'AVFGA es van crear 91 llocs de naturalesa temporal per a la gestió del Programa de desenvolupament rural de la Comunitat Valenciana (PDR) 2014-2022. Aquests llocs creats per a la gestió del PDR no són finançats a càrrec del pressupost de l'AVFGA, sinó que gaudeixen d'un finançament finalista amb ingressos procedents del FEADER, del Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació i de la Generalitat .

El 8 de maig de 2023, un d'aquests llocs creats per a la gestió del PDR va ser ocupat a través de millora d'ocupació per una funcionària interina que pertanyia a les borses de funció pública. Per una resolució del Director General de Funció Pública de 9 de maig de 2023, a aquesta persona se li va concedir el permís sindical a jornada completa per acumulació de crèdit horari, amb la qual cosa no està exercint les tasques per a les quals el lloc va ser creat, sinó les funcions de representació sindical.

Es planteja a l'AVFGA el problema d'haver creat un lloc per ser necessari per a la realització d'unes determinades tasques de gestió del PDR, els costos del qual no són elegibles i no podran declarar-se al FEADER per no estar directament vinculats amb les tasques de gestió del PDR, sense que en el capítol I de l'AVFGA existisca pressupost disponible per a finançar-lo.

La normativa per a analitzar la qüestió plantejada és la determinada, bàsicament, per les disposicions següents:

- Llei orgànica 11/1985, de 2 d'agost, de llibertat sindical.
- Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic .
- Llei 4/2021, de 16 d'abril, de la funció pública valenciana.
- Pacte d'Acció Sindical en l'Àmbit de l'Administració de la Generalitat, al qual s'arriba en la Taula Sectorial de Funció Pública de 4 de gener de 2013, modificat per l'Acord de la Taula Sectorial de Funció Pública de 7 de juliol de 2017.
- Reglament (UE) 1303/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de desembre de 2013, pel qual s'estableixen les disposicions comunes relatives als fons estructurals.
- Reglament (UE) 1305/2013 del Parlament Europeu i del consell, de 17 de desembre de 2013, relatiu a l'ajuda al desenvolupament rural a través del FEADER.

TERCERA.- SOBRE LA LLIBERTAT SINDICAL

El dret a la llibertat sindical forma part dels drets fonamentals constitucionalment reconeguts (article 28.1 CE) i va ser desplegat per la Llei orgànica de llibertat sindical, que reconeix dins de la llibertat sindical el dret d'acció sindical.

Al seu torn, dins de l'acció sindical, tant la normativa de funció pública com la normativa laboral reconeixen el dret dels representants dels treballadors a disposar d'un determinat nombre d'hores com a crèdits horaris retribuïts per a l'exercici de les seues funcions sindicals, crèdits que a més poden ser objecte de renúncia pel seu titular i acumulació a favor d'altres persones.



L'EBEP, com a garantia de la funció representativa del personal, estableix en l'article 41, entre altres, el dret dels membres de les juntes de personal i els delegats de personal a un crèdit d'hores mensuals d'entre 15 i 40 hores mensuals dins de la jornada de treball i retribuïdes com de treball efectiu, d'acord amb l'escala que figura en aquest article i del dret a l'acumulació.

Idèntica garantia estableix la Llei de funció pública valenciana, que en l'article 184 disposa que les persones que integren les juntes de personal disposaran d'un crèdit màxim de 40 hores mensuals dins de la jornada de treball i retribuïdes com de treball efectiu, que podrà ser objecte de renúncia i acumulació de conformitat amb la regulació pactada.

Aquest article de la normativa autonòmica, únicament exceptua la possibilitat d'acumulació de crèdits horaris quan es tracte de personal funcionari que ocupe lloc de treball pel procediment de lliure designació. No s'hi estableixen altres excepcions, com poguera ser el personal funcionari interí o aquelles persones que ocupen llocs de naturalesa temporal.

D'altra banda, el Pacte d'Acció Sindical en l'Àmbit de l'Administració de la Generalitat de 4 de gener de 2013, publicat en el DOGV de 2 d'abril de 2013 a través de la Resolució de 7 de març de 2013, de la Subdirecció General de Relacions Laborals, regula en l'apartat III les cessions i acumulacions de crèdits horaris i permet en el punt 1.1. que els delegats de personal, els membres de comitès d'empresa i de juntes de personal puguen cedir, totalment o parcialment, el crèdit horari que els reconeix la normativa vigent, en favor de la bossa d'hores de l'organització sindical sota les sigles de la qual van concórrer a les eleccions sindicals. També, en l'apartat 2.1., que a càrrec de la bossa d'hores constituïda, i a fi de facilitar la realització de les funcions de representació en l'àmbit de l'administració de la Generalitat, cada organització sindical puga sol·licitar permisos sindicals per acumulació d'hores a jornada completa o parcial, en favor d'aquelles persones que designe d'entre el personal empleat públic del sector.

Cap de les normes o pactes analitzats estableix cap limitació per a l'exercici del dret d'acumulació de crèdit horari en funció de la naturalesa temporal o indefinida del lloc, ni en funció del finançament, ni de les funcions que s'hagen de dur a terme, ni del tipus de personal que ocupe els llocs, excepte com hem advertit, que es tracte de personal de lliure designació.

Per tant, sí que es van donar les condicions legalment requerides, en aquest la concessió del permís sindical per resolució del Director General de Funció Pública seria correcte des del punt de vista jurídic i la persona ocupant del lloc 19547 tindria dret al gaudi del crèdit horari a jornada completa. Qualsevol acte que denegara o limitara el seu exercici podria considerar-se contrari a l'acció sindical i incórrer en causa de nul·litat, d'acord amb l'article 12 de la Llei orgànica de llibertat sindical.

QUARTA.- SOBRE EL FINANÇAMENT DEL LLOC DE TREBALL

D'acord amb el Reglament UE 1305/2013, l'article 51 del qual remet, al seu torn, a l'article 59 del Reglament UE 1303/2013, i d'acord amb el Programa de desenvolupament Rural de la Comunitat Valenciana 2014/2022, la utilització de l'assistència tècnica sempre ha d'estar directament relacionada amb la gestió eficaç i eficient del PDR-CV 2014-2020. Són elegibles els costos corresponents a contractacions externes així com el reforç de personal en els termes que estableix la legislació de la funció pública, entre altres els relatius a:



- Preparació, gestió, seguiment, avaluació, informació i comunicació, així com control i auditoria de la implementació del PDR, inclosos, entre altres, el desenvolupament i manteniment d'aplicacions informàtiques.
- La labor preparatòria de delimitació de les zones amb limitacions naturals o altres limitacions específiques previstes en l'article 32 del Reglament (UE) núm. 1305/2013.
- Despeses derivades de l'organització de reunions, comitès, subcomitès, etc., entre les quals es poden incloure, per exemple, els costos de l'assistència d'experts i altres participants.
- Despeses derivades de l'assistència de membres de l'autoritat de gestió del PDR a reunions, comitès, subcomitès, etc., organitzades per altres institucions.
- Les destinades a donar suport a accions per a reduir la càrrega administrativa dels beneficiaris, especialment sistemes d'intercanvi electrònic de dades així com accions dirigides a reforçar la capacitat de les autoritats i dels beneficiaris per a administrar i utilitzar aquests fons.
- Preparació del document del PDR corresponent al període posterior de programació.
- Accions de gestió, seguiment i avaluació del PDR,
- Accions d'informació i comunicació, de control i auditoria.

D'acord amb això, si no es pot justificar que les labors de la persona que ocupa el lloc creat estiguen directament relacionades amb les anteriorment assenyalades, el cost no podrà ser finançat a càrrec del FEADER, per no resultar elegible.

Caldrà recórrer a un increment de la dotació del capítol I del pressupost de l'AVFGA mitjançant la modificació oportuna de crèdit per a cobrir els costos del lloc esmentat.

CINQUENA.- SOBRE LA PUBLICITAT DEL PRESENT INFORME

Als dubtes plantejats per l'IVIA, el sotssecretari afegit en la seua sol·licitud d'informe una consulta sobre l'obligació de publicar aquest informe, d'acord amb l'article 27 del Decret 105/2017, de desplegament de la Llei 2/2015. La Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, el títol I de la qual ja ha entrat en vigor, disposa en l'article 16.2:

2. A més, l'administració de la Generalitat i el seu sector públic instrumental han de publicar la informació següent, adaptada a les seues particularitats organitzatives: a) Aquells informes jurídics de l'Advocacia General de la Generalitat que donen resposta a consultes plantejades, en la mesura que suposen una interpretació del dret, és a dir, que tinguen incidència sobre la interpretació i l'aplicació de les normes. Ha de ser necessària la consulta prèvia a l'Advocacia General de la Generalitat amb caràcter preceptiu.

La disposició final segona de la Llei 1/2022, en l'apartat segon, assenyala que:

2. Romandran en vigor, en tot el que no s'opose a aquesta llei i fins que no es deroguen expressament, el Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desplegament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, i el Decret 56/2016, del Consell, de 6 de maig, pel qual s'aprova el Codi de bon govern de la Generalitat. El Consell haurà de realitzar, si escau, les modificacions normatives necessàries per a adaptar el contingut d'aquests decrets al que estableix aquesta llei.

D'altra banda, l'article 27.2 del Decret 105/2017, de desplegament de la Llei 2/2015, situat en el capítol I del títol II, dedicat a la publicitat activa, disposa que:

Així mateix, les sotssecretaries hauran de publicar, amb la consulta prèvia preceptiva a l'Advocacia General de la Generalitat, aquells informes jurídics que donen resposta a consultes



Presidència

Abogacía General de la Generalitat

plantejades en la mesura que suposen una interpretació del dret, dels drets garantits en la normativa vigent en matèria de transparència o que tinguen efectes jurídics, amb els límits establits en la Llei 19/2013, de 9 de desembre, especialment, en els articles 14.1., lletres f) i k) i 18.1.b).

Per tot el que s'ha exposat abans, com que no s'aprecia la concurrència de cap dels límits establits en la Llei19/2013, entenem que el present informe jurídic ha de ser objecte de publicitat activa.

És tot sobre el que escau emetre informe, en el dia de la data de la signatura electrònica.



ADVOCADA DE LA GENERALITAT