



INFORME JURÍDIC

ASSUMPTE: Consulta sobre la resolució de convocatòria d'ajudes a plans de reconversió i reestructuració col·lectius en el marc del PDR de la Comunitat Valenciana 2014-2020

ANTECEDENTS

PRIMER. Petició i caràcter de l'informe

Ha tingut entrada en esta Advocacia General de la Generalitat una sol·licitud d'informe jurídic, remesa per la Subsecretaria de la Conselleria, sobre els dubtes que es plantegen en relació amb l'aprovació d'una convocatòria d'ajudes en el marc de l'Orde 4/2020, de 25 de febrer, de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, per la qual s'aproven les bases reguladores de les ajudes a plans de reconversió i reestructuració col·lectius, en el marc del Programa de desenvolupament rural de la Comunitat Valenciana 2014-2020.

Amb la petició d'informe es remet l'esborrany de la resolució de convocatòria, així com l'orde per la qual s'aproven les bases.

L'orde de bases vigent exigeix, per a optar a les ajudes, que el conjunt de parcel·les adscrites al Pla col·lectiu assolisca una dimensió igual o superior a sis hectàrees. Les bases no han previst la possibilitat que en noves convocatòries, les entitats beneficiàries d'ajudes de convocatòries anteriors amb pla col·lectiu aprovat pogueren sol·licitar l'ampliació del pla referit, possibilitat que pretén introduir-se en el text de la nova convocatòria, en el qual s'indica, entre les obligacions de les entitats beneficiàries, que "en el cas que l'entitat sol·licitant ja fora titular d'un pla aprovat en la convocatòria anterior, el nou pla col·lectiu que amplia l'anterior ha d'assolir una dimensió igual o superior a quatre hectàrees addicionals a la superfície del pla anterior".

Es consulta sobre la possibilitat d'introduir este apartat en la nova convocatòria d'ajudes a plans de reconversió i reestructuració col·lectius, que no causaria perjudici ni afectaria altres sol·licitants de l'ajuda. Resulta impossible tramitar dins del termini una modificació de l'orde que incloguera esta previsió, perquè l'execució del PDR de la Comunitat Valenciana prorrogat finalitza el 31/12/2025, cosa que impossibilita tramitar la modificació, una nova convocatòria i el procediment de concessió i justificació de les ajudes en eixe termini.

D'acord amb l'article 5.3 de la Llei 10/2015, de 9 de desembre, d'assistència jurídica a la Generalitat, ens trobem davant d'un informe facultatiu, sol·licitat sobre la base de la dificultat tecnicojurídica de l'assumpte, i que no té caràcter vinculant. No obstant això, i tal com disposa l'article 6 de la llei esmentada, els actes i les resolucions administratives que s'aparten de l'informe hauran de ser motivats.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Primera. Normativa aplicable

A la consulta plantejada li resulten d'aplicació, sense ànim d'exhaustivitat:

- El Reglament (UE) 1305/2013, del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de desembre de 2013,



Presidencia

Abogacía General de la Generalitat

relatiu a l'ajuda al desenvolupament rural a través del Fons Europeu Agrícola de Desenvolupament Rural (FEADER).

- La Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions
- La Llei 1/2015, de 6 de febrer, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions.
- L'Orde 4/2020, de 25 de febrer, de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, per la qual s'aproven les bases reguladores de les ajudes a plans de reconversió i reestructuració col·lectius, en el marc del Programa de desenvolupament rural de la Comunitat Valenciana 2014-2020.
- La Llei 19/1995, de 4 de juliol, de modernització de les explotacions agràries.
- La Llei 5/2019, de 28 de febrer, de la Generalitat, d'estructures agràries de la Comunitat Valenciana.

Segona. Objecte i característiques de les ajudes

Les presents ajudes, d'acord amb l'article 1 de l'orde de bases, tenen per objecte la realització d'inversions en explotacions agràries col·lectives que milloren el seu rendiment global i la seua sostenibilitat, mitjançant la implementació de plans de reconversió i reestructuració col·lectius, que continguen alguna de les mesures de l'article 7 de l'orde.

El Pla de reconversió i reestructuració, d'acord amb la definició de l'article 2, és el document estratègic que recull la relació de les parcel·les sobre les quals s'actuarà i les actuacions previstes a realitzar per part d'una entitat associativa amb la finalitat de realitzar la reconversió o reestructuració col·lectiva d'estes, tendent a la gestió conjunta, l'ús en comú dels mitjans per a la realització d'activitats agràries o un altre tipus d'iniciatives que afigen valor al conjunt de parcel·les i produccions afectades pel pla.

Els articles 4 i 5 de l'orde regulen els requisits i les obligacions de les entitats beneficiàries, i els articles 6 i 7, el tipus d'ajuda i les despeses i inversions subvencionables.

No s'exigix, ni entre els requisits ni entre les obligacions de les entitats beneficiàries, el fet de no haver resultat subvencionades en convocatòries anteriors. Sí que s'exigix a les entitats que el conjunt de parcel·les adscrites al pla col·lectiu assolisca una dimensió igual o superior a sis hectàrees (o cinc hectàrees, en determinats casos).

No estableix l'orde cap limitació quant a la possibilitat que una mateixa entitat associativa, per unes mateixes parcel·les que conformen el pla col·lectiu, sol·licite l'ajuda en diferents convocatòries. Això sí, ha de tractar-se d'inversions diferents, ja que l'article 9 de l'orde impedis subvencionar un projecte d'inversió si ja és objecte d'altres mesures d'ajuda pública que donen cobertura a les mateixes actuacions del pla col·lectiu que es presenta.

El pla col·lectiu subvencionat ha d'executar-se en un termini no superior als 24 mesos des de la concessió de l'ajuda o l'autorització d'inici de les inversions (article 14.2 de l'orde), i no pot ser modificat quant al seu contingut o terminis, excepte en els supòsits previstos en l'article 15 de l'orde.

Cal destacar finalment que la disposició final primera de l'orde no faculta la persona titular de la direcció general amb competència en matèria de modernització d'explotacions agràries per a desplegar l'orde, però sí per a dictar les instruccions de caràcter intern i organitzatiu que siguen necessàries per a l'aplicació d'esta orde i de les convocatòries corresponents.



Tercera. Sobre la qüestió sotmesa a informe

Ni el Reglament 1305/2013, del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de desembre de 2013, relatiu a l'ajuda al desenvolupament rural a través del Fons Europeu Agrícola de Desenvolupament Rural (Feader), ni l'orde de bases reguladores de les ajudes prohibeixen finançar en convocatòries successives les mateixes entitats beneficiàries, per la qual cosa, en principi, s'han d'entendre com a permeses noves sol·licituds per unes mateixes entitats beneficiàries per a unes mateixes terres. Entenem que ni tan sols caldria ampliar les hectàrees del nou pla per al qual se sol·licita l'ajuda, sempre que es respecten els percentatges màxims d'ajudes i la resta de requisits del reglament esmentat.

El que no podria fer-se, perquè ho prohibeix l'orde de bases, és modificar el pla col·lectiu inicialment subvencionat ni subvencionar les mateixes actuacions. No es tractaria d'una ampliació del pla ja aprovat, perquè les bases prohibeixen la seua modificació, excepte en determinats supòsits d'ampliació de terminis i similars. Més que una ampliació del pla, és un nou pla el que se sotmet a aprovació per al seu finançament a través de les ajudes.

Haurà de presentar-se un nou pla, en el qual, encara que els partícips i les terres integrants puguen ser els mateixos, s'hagen d'escometre inversions diferents, per a diferents objectius compatibles amb les ajudes. També hauria d'exigir-se que els sol·licitants hagen complert les obligacions de la convocatòria anterior i hagen executat (o estiguen fent-ho) les inversions subvencionades. Una altra exigència seria que les noves inversions no impedisquen la realització de les anteriors. Estes exigències haurien de fer-se constar en la nova convocatòria.

Quarta. Sobre la publicitat del present informe

En la sol·licitud d'informe es consulta també sobre l'obligació de publicar el present informe, d'acord amb l'article 27 del Decret 105/2017, de desplegament de la Llei 2/2015. La nova Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, el títol I de la qual ja ha entrat en vigor, preveu en l'article 16.2:

"2. A més, l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic instrumental han de publicar la informació següent, adaptada a les seues particularitats organitzatives: a) Aquells informes jurídics de l'Advocacia General de la Generalitat que donen resposta a consultes plantejades, en la mesura que suposen una interpretació del dret, és a dir, que tinguen incidència sobre la interpretació i l'aplicació de les normes. Ha de ser necessària consulta prèvia a l'Advocacia General de la Generalitat amb caràcter preceptiu."

La disposició final segona de la Llei 1/2022, en l'apartat segon, assenyala:

"2. Romandran en vigor, en tot el que no s'opose a esta llei i fins que no es deroguen expressament, el Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desplegament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, i el Decret 56/2016, del Consell, de 6 de maig, pel qual s'aprova el Codi de bon govern de la Generalitat. El Consell haurà de realitzar, si escau, les modificacions normatives necessàries per a adaptar el contingut d'estos decrets al que estableix esta llei."

D'altra banda, l'article 27.2 del Decret 105/2017, de desplegament de la Llei 2/2015, situat en el capítol I del títol II, dedicat a la publicitat activa, disposa:

"Així mateix, les sotssecretaries publicaran, prèvia consulta preceptiva a l'Advocacia General de la Generalitat, aquells informes jurídics de la mateixa que donen resposta a consultes plantejades en la



Presidencia

Abogacía General de la Generalitat

mesura que suposen una interpretació del dret, dels drets garantits en la normativa vigent en matèria de transparència o que tinguen efectes jurídics, amb els límits establits en la Llei 19/2013, de 9 de desembre, especialment en els articles 14.1.é, lletres f) i k) i 18.1.b).”

Per tot el que s’ha exposat, no apreciem que estiguem davant de la concurrència de cap dels límits previstos en la Llei 19/2013, i entenem que el present informe jurídic ha de ser objecte de publicitat.

Això és tot el que resulta procedent comunicar, a València, en el dia de la data de la firma electrònica.

L’ADVOCADA DE LA GENERALITAT