

INFORME JURÍDIC

ASSUMPTE: consulta sobre la possibilitat de subrogació d'una nova societat constituïda per una beneficiària de les ajudes a inversions en explotacions agràries.

ANTECEDENTS

PRIMER. Petició i caràcter de l'informe

Ha tingut entrada en esta Advocacia General de la Generalitat una sol·licitud d'informe jurídic, remesa per la Sotssecretaria de la Conselleria i remesa per la Direcció General de Producció Agrícola i Ramadera, sobre els dubtes que es plantegen en relació amb la possibilitat que una nova societat constituïda per una persona beneficiària de les ajudes a inversions en explotacions agràries convocades per Resolució de 19 de febrer de 2023.

En la consulta formulada per la Direcció General de Producció Agrícola i Ramadera s'expliquen els antecedents del cas i s'esmenta una consulta plantejada al Ministeri en una qüestió similar en el marc de les ajudes al sector vitivinícola en la qual el Ministeri va informar a favor de la possibilitat de subrogació i d'aplicar els criteris de baremació, atés que beneficiàries podien ser tant persones físiques com jurídiques, sempre que la persona física participe en més de la mitat del capital social i posseïska més de la mitat dels drets de vot dins de la nova societat.

D'acord amb l'article 5.3. de la Llei 1/2015, de 9 de desembre, d'assistència jurídica a la Generalitat, ens trobem davant un informe facultatiu, sol·licitat sobre la base de la dificultat tecnicojurídica de l'assumpte i que no té caràcter vinculant. No obstant això, i tal com disposa l'article 6 de l'esmentada llei, els actes i les resolucions administratives que s'aparten de l'informe hauran de ser motivats.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Primera. Normativa aplicable

Per a analitzar la qüestió formulada hem de partir de:

- . La Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, i el seu reglament, aprovat per Reial decret 887/2006, de 21 de juliol (d'ara en avant LGS).
- . La Llei 1/2015, de 6 de febrer, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions (d'ara en avant LHPSPIS).
- . L'Orde 29/2016, de 31 d'octubre, de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenrotllament Rural, per la qual s'aproven les bases reguladores de les ajudes a les inversions en explotacions agràries en el marc del PDR Comunitat Valenciana 2014-2020.

Segona. Sobre la qüestió plantejada

Tant l'article 17.3. de l'LGS com el 165.2 de l'LHPSPIS exigixen que en el contingut de les bases reguladores de subvencions es facen constar les circumstàncies que, a conseqüència de l'alteració de les condicions tingudes en compte per a la concessió de la subvenció, podran donar lloc a la modificació de la resolució.

No hi ha dubte que la modificació del beneficiari per subrogació és una circumstància que obliga a analitzar si es mantenen les condicions que es van tindre en compte per a la concessió de la subvenció.

Les bases reguladores d'esta ajuda, aprovades per Orde 29/2016, de 31 d'octubre, de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenrotllament Rural, preveuen expressament este supòsit de subrogació per transmissió de la totalitat de l'explotació a una altra persona. L'article 18 permet la subrogació en estos casos, durant el període pendent de compliment, sempre que el nou titular reunisca els requisits per a ser beneficiari de les ajudes.

Si el nou titular no reuneix els requisits de l'article 7 de l'Orde de bases, procediria el reintegrament de les ajudes percebudes.

Per tant, perquè siga procedent la subrogació en el cas examinat, s'haurà d'analitzar si la nova societat que passarà a ser titular de l'explotació complix estos requisits. A més dels requisits generals, previstos en l'article 7.1., haurà de complir també que l'apartat 4 d'este article establix específicament per a les persones jurídiques:

- a) La seua activitat principal ha de ser l'agrària.
- b) Reunir els requisits per a ser qualificada com a PIME, segons la definició de la Recomanació 2003/361/CE.
- c) Almenys, un dels socis de l'entitat ha de complir els requisits exigits als agricultors individuals a conseqüència del seu treball en l'explotació.

El compliment dels requisits específics per la nova entitat s'ha de realitzar en els termes de l'article 8.15 de l'Orde, quedant, a més, obligada la societat a mantindre les inversions subvencionades, segons preveu l'article 17.

Tal com posa de manifest l'escrit de sol·licitud d'informe, entén esta Advocacia que es mantindrien els criteris de baremació aplicats, així com la intensitat de l'ajuda de l'article 4 de l'Orde. L'actual beneficiària es va beneficiar de la puntuació corresponent a la seua condició d'agricultora jove i dona titular de l'explotació, condicions que es mantenen, sempre que resulte acreditat que participa en el capital social en més del 50 % i posseïska més de la mitat dels drets de vot dins de la societat, la qual cosa pel que sembla sí que es complix.

Sobre la base del que s'ha dit, no s'aprecia cap inconvenient en què, sempre que es mantinguen la resta de circumstàncies tingudes en compte en el seu moment per a concedir l'ajuda (explotació, pla de millora, inversions, gastos, etc.), es produïska la subrogació a favor de la societat constituïda per la persona física beneficiària, i sempre que la societat complisca els requisits específics de les persones jurídiques per a ser beneficiàries de l'ajuda, d'acord amb les bases reguladores d'esta.

Tercer. Sobre la publicitat d'este informe

En la sol·licitud d'informe es consulta també sobre l'obligació de publicar este informe, conformement a l'article 27 del Decret 105/2017, de desplegament de la Llei 2/2015. La nova Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, el títol I de la qual ja ha entrat en vigor, preveu en l'article 16.2:

“2. A més, l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic instrumental han de publicar la informació següent, adaptada a les seues particularitats organitzatives: a) Aquells informes jurídics de l'Advocacia General de la Generalitat que donen resposta a consultes plantejades, en la mesura que suposen una interpretació del dret, és a dir, que tinguen incidència sobre la interpretació i l'aplicació de les normes. Ha de ser necessària consulta prèvia a l'Advocacia General de la Generalitat amb caràcter preceptiu.”

La disposició final segona de la Llei 1/2022, en l'apartat segon, assenyala que:

“2. Romandran en vigor, en tot el que no s'opose a esta llei i fins que no es deroguen expressament, el Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desplegament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, i el Decret 56/2016, del Consell, de 6 de maig, pel qual s'aprova el Codi de bon govern de la Generalitat. El Consell haurà de realitzar, si és el cas, les modificacions normatives necessàries per a adaptar el contingut d'estos decrets al que estableix esta llei.”

Per la seua part, l'article 27.2 del Decret 105/2017, de desplegament de la Llei 2/2015, en el capítol I del títol II, dedicat a la publicitat activa, disposa que:

“Així mateix, les sotssecretaries publicaran, prèvia consulta preceptiva a l'Advocacia General de Generalitat, aquells informes jurídics d'esta que donen resposta a consultes plantejades en la mesura que suposen una interpretació del dret, dels drets garantits en la normativa vigent en matèria de transparència o que tinguen efectes jurídics, amb els límits establits en la Llei 19/2013, de 9 de desembre, especialment en els articles 14.1., lletres f) i k) i 18.1.b).”

Per tot l'esmentat més amunt, no apreciant que estiguem davant la concurrència de cap dels límits previstos en la Llei 19/2013, entenem que este informe jurídic ha de ser objecte de publicitat.

És tot el que cal informar,

València en el dia de la data de la firma electrònica.

L'ADVOCADA DE LA GENERALITAT