



INFORME JURÍDIC SOBRE ELS DUBTES PLANTEJATS EN RELACIÓ AMB LA TRAMITACIÓ DE LES AJUDES PREVISTES EN EL REGLAMENT (UE) 2024/3242 DEL PARLAMENT EUROPEU I DEL CONSELL PEL QUAL ES MODIFICA EL REGLAMENT (UE) 2020/220 PEL QUE FA A LES MESURES ESPECÍFIQUES ADOPTADES AMB CÀRREC AL FONS EUROPEU AGRÍCOLA DE DESENROTLLAMENT RURAL PER A PROPORCIONAR AJUDA ADDICIONAL ALS ESTATS MEMBRES AFECTATS PER DESASTRES NATURALS

Exp.006/25
C/I/453/2025
MMG

Mitjançant comunicació interna de Subsecretaria es va adjuntar petició d'informe jurídic sobre l'assumpte en el títol referenciat. De conformitat amb les funcions d'assessorament en dret de l'Advocacia General de la Generalitat previstes en l'article 5.3 de la Llei 10/2005, de 9 de desembre, de la Generalitat, d'Assistència Jurídica a la Generalitat i en el Decret 84/2006, de 16 de juny, pel qual s'aprova el Reglament de l'Advocacia General de la Generalitat, s'emet l'informe facultatiu següent, sobre la base de les següents

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

PRIMERA: OBJECTE D'INFORME

És objecte del present informe pronunciar-nos sobre quin és la forma més immediata possible de procedir a atorgar mitjançant concessió directa a les persones agricultores afectades per la dana l'ajuda prevista en el Reglament 2024/3242 del Parlament Europeu i del Consell de 19 de desembre pel qual es modifica el Reglament (UE) 2020/2220 pel que fa a les mesures específiques adoptades amb càrrec al Fons Europeu Agrícola de Desenrotllament Rural per a proporcionar ajuda addicional als Estats membres afectats per desastres naturals amb caràcter d'emergència, dins del Programa de Desenrotllament Rural de la Comunitat Valenciana (PDR-CV 2014-2020).

En concret, es pregunta **si és possible procedir directament a efectuar la resolució de convocatòria**, en virtut del que s'establix directament en el Reglament comunitari i sobre la base de la limitació del temps i el caràcter d'emergència d'estes ajudes igualment reconegut expressament per este reglament.



I es planteja , si per al cas en què s'entenga que és necessari tramitar una orde de bases reguladores, que no tindria vocació de permanència, es planteja el seu possible encaix en el règim de concessió directa de l'article 168.1.B de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions o en l'art 168.1.C d'este text legal.

Per a resoldre la qüestió plantejada tindrem en compte fonamentalment les disposicions següents:

.- Reglament (UE) 2020/2220 del Parlament Europeu i del Consell de 23 de desembre de 2020 pel qual s'establixen determinades disposicions transitòries per a l'ajuda del Fons Europeu Agrícola de Desenvolupament Rural (Feader) i del Fons Europeu Agrícola de Garantia (FEAGA) en els anys 2021 i 2022, i pel qual es modifiquen els Reglaments (UE) núm. 1305/2013, (UE) núm. 1306/2013 i (UE) núm. 1307/2013 pel que fa als seus recursos i a la seua aplicació en els anys 2021 i 2022 i el Reglament (UE) núm. 1308/2013 pel que fa als recursos i la distribució d'esta ajuda en els anys 2021 i 2022.

.- Reglament 2024/3242 del Parlament Europeu i del Consell de 19 de desembre pel qual es modifica el Reglament (UE) 2020/2220 pel que fa a les mesures específiques adoptades amb càrrec al Fons Europeu Agrícola de Desenvolupament Rural per a proporcionar ajuda addicional als Estats membres afectats per desastres naturals amb caràcter d'emergència.

.- Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions.

.- Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

.- Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

En relació amb la normativa aplicable hem de tindre en compte el que es disposa tant en l'art 6 de la LGS com l'art 159.3 de la Llei 1/2015, quan es tracta de subvencions finançades amb càrrec a fons de la Unió Europea (com és el cas relatiu a esta consulta).



Estos preceptes estableixen:

Art 159.3 de la Llei 1/2015: *“En les subvencions finançades amb càrrec a fons de la Unió Europea, els procediments de concessió i control regulats en esta llei tindran caràcter supletori respecte de les normes d'aplicació directa. A més, el règim de reintegraments i sancions administratives serà també d'aplicació quan així procedisca, d'acord amb el que s'establix en la normativa comunitària aplicable en cada cas .*

Art 6 de la LGS, amb el títol de “règim jurídic de les subvencions finançades amb càrrec a fons de la Unió Europea” estableix: *“1. Les subvencions finançades amb càrrec a fons de la Unió Europea es regiran per les normes comunitàries aplicables en cada cas i per les normes nacionals de desenrotllament o transposició d'aquelles.*

2. Els procediments de concessió i de control de les subvencions regulats en esta llei tindran caràcter supletori respecte de les normes d'aplicació directa a les subvencions finançades amb càrrec a fons de la Unió Europea.”

Respecte l'obligació de publicar el present informe, entenem que és obligatori publicar el mateix atés que té el present informe incidència en la interpretació de les normes, en concret, en la interpretació de l'art 168 de la Llei 1/2015. A este efecte, l'art 16.2.a de la Llei 1/2022, de 13 d'abril de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, en la redacció donada per Llei 6/2024, de 5 de desembre, de simplificació administrativa, estableix: *“2. A més, l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic instrumental han de publicar la informació següent, adaptada a les seues particularitats organitzatives:*

a) Aquells informes jurídics facultatius de l'Advocacia General de la Generalitat que donen resposta a consultes plantejades, en la mesura que suposen una interpretació del dret, és a dir, que tinguen incidència sobre la interpretació i l'aplicació de les normes. Cada informe jurídic formulat per l'Advocacia haurà d'indicar si té o no incidència sobre la interpretació i aplicació de les normes i per tant si deu o no ser objecte de publicitat activa.”

SEGONA: SOBRE LA FORMALITZACIÓ DE LA CONCESSIÓ DIRECTA DE L'AJUDA PREVISTA EN EL REGLAMENT EUROPEU CITAT.

El dubte suscitat és sobre el mode de concedir **de manera directa** l'ajuda prevista en el Reglament 2024/3242.

En primer lloc, ha de tindre's en compte, que la forma habitual de concedir subvencions o ajudes és mitjançant el procediment de concurrència competitiva, i la concessió directa és un procediment excepcional.



Això, no obstant, el **art 22.2** de la LGS (que és bàsic) i l'art 168 de la Llei 1/2015 permeten la concessió directa de subvencions en tres supòsits determinats.

Entenem que les ajudes per a cobrir un desastre natural com l'ocorregut en determinats municipis de València per la dana del 29 d'octubre de 2024 podrien englobar-se en algun dels tres supòsits de concessió directa previstos legalment depenent de com s'instrumentalitze esta ajuda i depenent de si concorren o no els requisits que preveu, per a cada un dels tres supòsits, l'art 168 de la Llei 1/2015.

En concret, el **art 168.1.B** de la Llei 1/2015, en la redacció actualment vigent, estableix que poden atorgar-se directament:

*“Aquelles l'atorgament o la quantia de les quals **vinga imposat** a l'administració **per una norma de rang legal**, que seguiran el procediment de concessió que els resulte d'aplicació d'acord amb la seua normativa pròpia. En aquells supòsits que la normativa no contemple el procediment seran aplicables els criteris i requisits previstos en l'apartat anterior per a la concessió de subvencions nominatives.*

Perquè siga exigible el pagament de les subvencions imposades per norma de rang de llei serà necessari l'existència de crèdit adequat i suficient en el corresponent exercici econòmic.”

El problema interpretatiu residix en si el Reglament (UE) 2024/3242 citat **imposa o no** l'atorgament de l'ajuda prevista en este reglament europeu. És a dir, no és suficient que una norma amb rang de llei preveja una ajuda, sinó que **és necessari que impose eixa norma l'atorgament de eixa ajuda**.

Al nostre juí i, atés el tenor literal del **art 6.bis** del Reglament (UE) 2024/3242, podria entendre's que este reglament europeu està imposant l'atorgament d'eixa ajuda quan es donen les circumstàncies que en este reglament s'establixen.

A este efecte, l'**art 6.bis** del Reglament (UE) 2020/2220, que introduïx el Reglament (UE) 2024/3242, fa referència expressa a: “l'ajuda **concedida** en virtut del present article” i al fet que a “els Estats membres **destinaran** l'ajuda concedida en el marc del present article”.



En efecte, l'**art 6.bis** citat estableix amb el títol de l'“ajuda temporal excepcional als agricultors, titulars forestals i pimes especialment afectats per desastres naturals” el següent:

“1.L'**ajuda concedida** en virtut del present article proporcionarà assistència d'emergència als agricultors, titulars forestals i xicotetes i mitjanes empreses (pimes) que es veuen especialment afectats per desastres naturals, amb la finalitat de garantir la continuïtat de la seua activitat, **sempre que es complisquen les condicions establides en el present article.**

2.L'**ajuda concedida en virtut del present article** estarà supeditada al **reconeixement formal**, per part de les autoritats públiques competents dels Estats membres, que ha esdevingut un desastre natural tal com es definix en l'article 2, apartat 1, lletra k), del Reglament (UE) n.o 1305/2013, a partir de l'1 de gener de 2024, i que este desastre natural, o les mesures adoptades de conformitat amb el Reglament (UE) 2016/2031 del Parlament Europeu i del Consell per a erradicar o contindre una malaltia vegetal o una plaga, han provocat **la destrucció d'almenys el 30% de la producció o del potencial de producció pertinents.**

3.L'**ajuda concedida en el marc del present article** es concedirà a:

- agricultors;
- titulars forestals privats i públics i altres organismes públics i de dret privat i les seues associacions, a exclusió dels boscos de titularitat i gestió públiques;
- pimes que es dediquen a la transformació, comercialització o desenrotllament dels productes agrícoles contemplats en l'annex I del TFUE o del cotó, amb excepció dels productes de la pesca, o
- pimes que es dediquen a la transformació, mobilització i comercialització de productes forestals.

Pel que fa a la transformació de productes agrícoles, el resultat del procés de producció pot ser un producte que no estiga contemplat en l'annex I del TFUE.

4.Els Estats membres destinaran l'**ajuda concedida en el marc del present article als beneficiaris més afectats per desastres naturals, a través de la determinació de les condicions de subvencionabilitat conformement a les proves disponibles.**

5.L'**ajuda concedida en virtut del present article** consistirà en el pagament d'**una quantitat a preu fix** que haurà d'abonar-se, com a màxim, el 31 de desembre de 2025, **sobre la base de les sol·licituds d'ajuda aprovades per l'autoritat** competent, com a màxim el 30 de juny de 2025. El nivell de pagament podrà diferenciar-se per categories de beneficiaris sobre la base de criteris objectius i no discriminatoris.

6.L'**import màxim de l'ajuda concedida en virtut del present article no excedirà de 42 000 EUR per beneficiari.**



7. En concedir l'ajuda concedida en virtut del present article, els Estats membres **tindran en compte l'ajuda concedida en virtut d'altres instruments d'ajuda nacionals o de la Unió o de règims privats per a respondre a l'efecte dels desastres naturals**, a fi de garantir una bona gestió financera de conformitat amb l'article 33 del Reglament (UE, Euratom) 2024/2509 del Parlament Europeu i del Consell, segons siga procedent, i, al mateix temps, dirigir l'ajuda cap als beneficiaris més afectats pels desastres naturals."

Entenem, per tant, que podria entendre's que el Reglament (UE) núm. 2024/3242 citat està imposant l'atorgament de l'ajuda prevista en l'art 6.bis que addiciona al Reglament (UE) núm. 2020/2220, i en este cas està davant el supòsit de l'art 168.1.B de la Llei 1/2015.

Partint d'esta possibilitat, considerem que el **procediment** per a adjudicar l'ajuda serà el previst en la norma amb rang legal que imposa l'atorgament d'esta ajuda, és a dir, en el reglament europeu citat i, en cas, que este reglament europeu no preveja este procediment es realitzarà conformement al procediment previst en l'art 168.1.A de la Llei 1/2015.

Al nostre juí, el Reglament UE 2020/2220 no preveu pròpiament un procediment d'atorgament d'eixa ajuda, per la qual cosa seria aplicable el procediment previst per a l'atorgament de les subvencions nominatives de l'art 168.1.A de la llei 1/2015.

Este precepte, pel que fa al procediment, estableix:" *Es formalitzarà mitjançant resolució de la persona titular del departament responsable de la gestió de l'ajuda, o mitjançant conveni.*

La resolució de concessió o el conveni tindran el caràcter de bases reguladores de la subvenció, i hauran d'incloure, com a mínim, els extrems següents:

a) *Determinació de l'objecte de la subvenció i de les persones beneficiàries, d'acord amb l'assignació pressupostària.*

b) *Crèdit pressupostari al qual s'imputa el gasto i quantia de la subvenció, individualitzada, si és el cas, per a cada persona beneficiària si foren vàries.*

c) *Compatibilitat o incompatibilitat amb altres subvencions, ajudes, ingressos o recursos per a la mateixa finalitat, procedents de qualssevol administracions o ens públics o privats, nacionals, de la Unió Europea o d'organismes internacionals.*

d) *Terminis i mètodes de pagament de la subvenció, possibilitat d'efectuar pagaments anticipats i abonaments a compte, així com el règim de garanties que, si és el cas, hauran d'aportar les persones beneficiàries, en el marc i amb les condicions previstes en la present llei.*



e) Termini i forma de justificació per part de la persona beneficiària del compliment de la finalitat per a la qual es va concedir la subvenció i de l'aplicació dels fons percebuts.

f) Els condicionants requerits per la normativa de la Generalitat relatius a la notificació, autorització i comunicació d'ajudes públiques a la Comissió Europea."

Per tot l'exposat considerem que:

.- Pot tramitar-se estes ajudes dictant-se una **resolució** pel conseller competent en desenrotllament rural que actualment és el conseller d'Agricultura, Aigua, Ramaderia i Pesca conformement al Decret 2/2024, de 21 de novembre, de la Presidència de la Generalitat, pel qual es determinen el número i la denominació de les conselleries i les seues atribucions.

.- Eixa resolució tindrà el caràcter de bases reguladores i la naturalesa jurídica d'acte administratiu, i s'esgota amb el seu exercici, sense vocació de permanència, i exercix la mateixa naturalesa que les resolucions en virtut de les quals s'instrumentalitza l'atorgament d'una subvenció nominativa per preveure'l així l'art 168.1.B de la Llei 1/2015.

.- Que eixa resolució haurà de contindre els requisits mínims previstos en l'art 168.1.A de la Llei 1/2015, que hauran de redactar-se seguint el que es disposa en els art 6.bis, 6.ter6.ter, 6 quater, 6 quinquies i 6 sexies6.ter, 6 quater, 6 quinquies i 6 sexies del Reglament UE núm. 2020/2220.

.- Haurà d'existir sol·licitud de l'ajuda per part del beneficiari per preveure'l expressament l'art 6.bis.5 del Reglament UE núm. 2020/2220, que expressament estableix que l'autoritat competent aprovarà les sol·licituds d'ajuda abans del 30 de juny de 2025.

.- Que en tot cas per a atorgar-se l'ajuda citada ha de complir-se el que es disposa en la normativa comunitària citada.

.- Que la resolució requerirà informe de l'Advocacia General de la Generalitat.

És tot el que s'ha d'informar, en València, en la data de la firma electrònica.